



Organisation  
internationale  
du Travail



OIM  
ONU MIGRATION



De la recherche à l'action

## ▶ Paraguay: Agenda national de recherche

Création d'une base de données probantes pour adopter des politiques éclairées de lutte contre le travail des enfants, le travail forcé et la traite des êtres humains



## ► Pourquoi avons-nous besoin d'un agenda national de recherche?

Le Paraguay a fait des progrès modérés dans ses efforts visant à éliminer les pires formes de travail des enfants. Le gouvernement a adopté une Stratégie nationale de prévention et d'élimination du travail des enfants et de protection des travailleurs adolescents (2019-24). Un Plan national de prévention et de lutte contre la traite des êtres humains (2020-2024) a été lancé en 2020 pour s'attaquer au problème de la traite des êtres humains. En dépit de ces initiatives gouvernementales, l'Enquête de 2015 sur les activités des enfants et des adolescents a montré que 47,5 pour cent d'enfants des zones rurales était astreints au travail des enfants. Le travail des enfants dans l'agriculture constitue le principal sujet de préoccupation; 78,5 pour cent des enfants astreints au travail des enfants réalisent un travail dangereux. Le Paraguay est un pays de «Niveau II» dans ses efforts de lutte contre la traite des êtres humains, ce qui signifie que le pays ne satisfait pas pleinement aux normes minimales requises pour l'élimination de la traite. Au niveau national, le pays manque également de données représentatives sur le travail forcé.

Avec l'adoption des Objectifs de développement durable (ODD), la communauté internationale s'est engagée à mettre fin au travail des enfants sous toutes ses formes d'ici à 2025 et à éradiquer le travail forcé d'ici à 2030 (cible 8.7 des ODD). Il ressort clairement de la situation au Paraguay la nécessité d'une accélération substantielle des progrès à accomplir si l'on veut atteindre la cible 8.7 des ODD. En outre, l'impact économique du COVID-19 exerce une pression sans précédent sur les gouvernements et les familles, ce qui peut freiner les efforts déployés par les pays pour lutter contre le travail des enfants et le travail forcé.

Le choix des politiques à mettre en œuvre s'avère ainsi primordial pour atteindre la cible 8.7 des ODD, et un accès aisé à des données probantes et fiables est quant à lui indispensable pour documenter ces choix. Le nombre croissant de données probantes disponibles aux niveaux national et international permet de mieux appréhender la combinaison de politiques à mettre en œuvre pour réaliser de réels progrès dans la lutte contre le travail des enfants et ses causes profondes. Toutefois, il existe encore d'importantes lacunes qui entravent l'élaboration de telles politiques.

L'identification de domaines de recherche prioritaires est donc essentielle pour soutenir les efforts stratégiques du Paraguay visant à éliminer le travail des enfants et le travail forcé. C'est dans ce contexte qu'en 2020, le projet de l'OIT «De la recherche à l'action» (RTA) a lancé un processus d'élaboration d'un agenda national de recherche. Et c'est grâce à ce processus participatif, impliquant la communauté universitaire, des experts d'organisations internationales, des acteurs politiques, des ONG et des donateurs, que l'Agenda national de recherche du Paraguay a vu le jour.

## ► Le processus au Paraguay



### Inventaire des recherches existantes

Un vaste inventaire des recherches sur le travail des enfants, le travail forcé et la traite des êtres humains a été réalisée en novembre 2021. Les principaux articles, études et rapports de recherche, y compris les évaluations d'impact, les plus récents ont été répertoriés. Les résultats ont été résumés dans une bibliographie annotée afin de documenter les lacunes de données probantes nationales.



### Définition des priorités de recherche

Une enquête en ligne et des entretiens avec des acteurs clés ont été menés entre mars et avril 2022. Le processus a impliqué des acteurs politiques, le monde de la recherche, des partenaires financiers et des parties prenantes locales. L'accent a été mis sur les questions de recherche prioritaires, les lacunes en matière de connaissances et de données, les priorités de financement et les contraintes institutionnelles.



### Organisation d'un atelier de consultation au niveau national

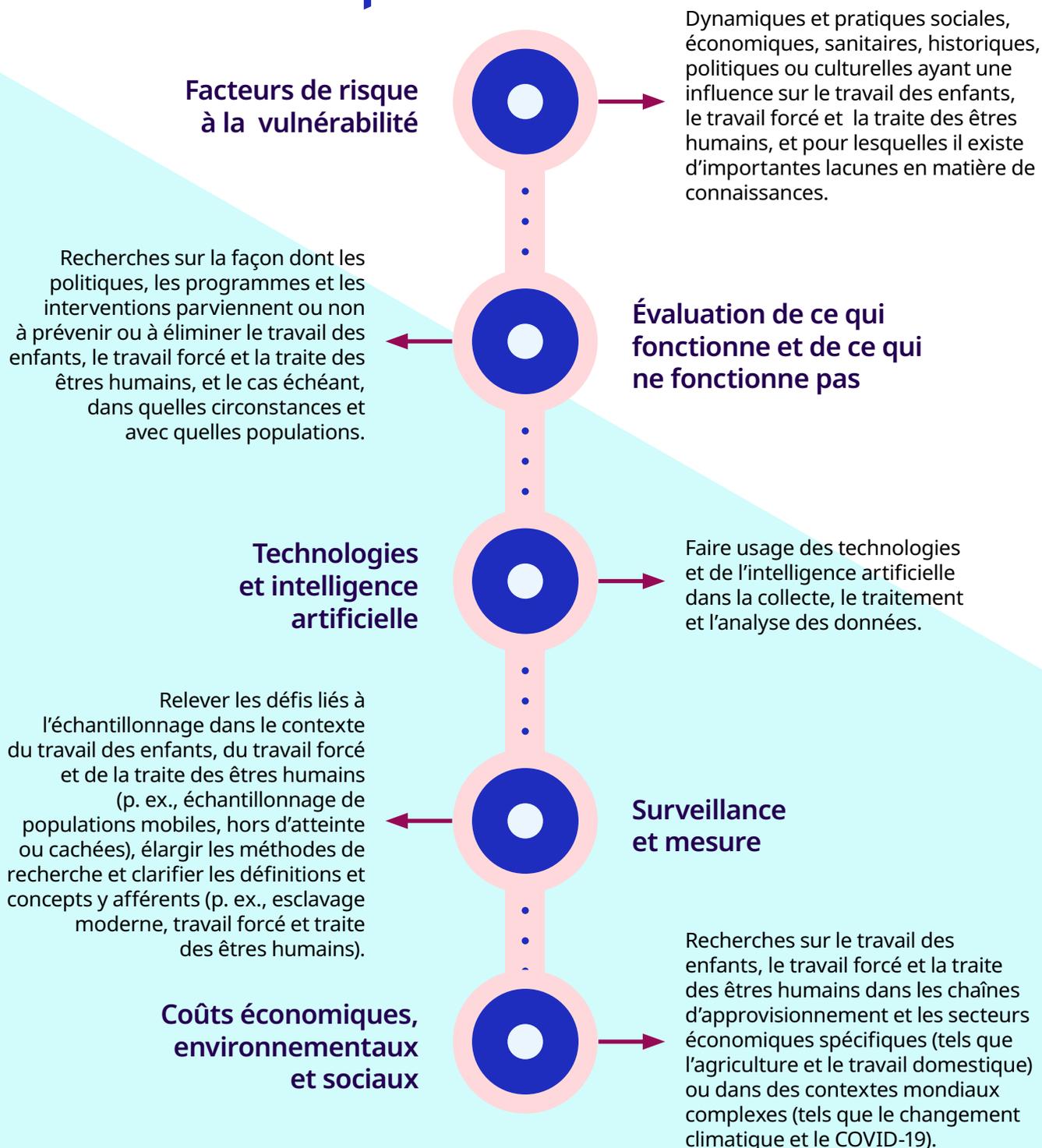
Un atelier de consultation hybride a été organisé le 19 octobre 2022 avec une quarantaine de représentants de la communauté universitaire nationale, des acteurs politiques, des partenaires financiers et des experts d'ONG et d'organisations internationales. Des représentants de la *Comisión Nacional de Derechos Fundamentales en el Trabajo y Prevención del Trabajo Forzoso* (CONTRAFOR) (Commission nationale des droits fondamentaux au travail et de prévention du travail forcé) et de la *Comisión Nacional Interinstitucional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y la Protección del Trabajo de los Adolescentes* (CONAETI-Py) (Commission nationale inter-institutionnelle pour la prévention et l'élimination du travail des enfants et la protection des travailleurs adolescents) se sont également joints à nous et ont conclu l'atelier. Les résultats de l'enquête et des entretiens avec les acteurs clés ont permis d'éclairer les discussions de l'atelier de consultation, à l'occasion duquel un projet d'agenda de recherche a été présenté, discuté et amendé.



### Élaboration un d'un Agenda national de recherche

L'Agenda de recherche a une durée limitée (de 3 à 5 ans) et devra être réexaminé en fonction des avancées obtenues et des problèmes rencontrés dans la réalisation de la cible 8.7 des ODD.

# ► Cinq grands domaines thématiques



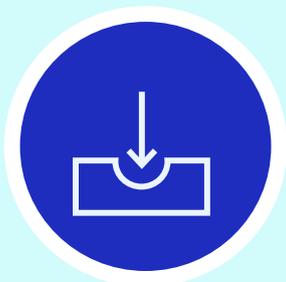
Il s'avère avant tout nécessaire d'organiser des formations sur la collecte des données, leur partage éthique et leur analyse. Il faudrait envisager d'utiliser les données administratives et d'enquête existantes pour mieux appréhender ces questions, en particulier en matière de travail forcé et de traite des êtres humains. La centralisation des données et des recherches, associée à la conception d'indicateurs statistiques, profitera à toutes les parties prenantes grâce au suivi des progrès réalisés en matière de conception de politiques et programmes. Des discussions multipartites devraient par ailleurs être régulièrement organisées pour collaborer et partager les expériences de lutte contre le travail des enfants, le travail forcé et la traite des êtres humains.

# ► Agenda principal

Thématique	Domaines/ dimensions clés	Questions de recherche connexes	Réponse politique/ programmatische
<b>Facteurs de risque à la vulnérabilité</b> 	Migration	Quelle est l'incidence par sexe de la traite des êtres humains, du travail forcé et du travail des enfants chez les migrants? Comment les politiques et les réglementations de migration de main-d'œuvre influencent-elles la traite des êtres humains, le travail forcé et le travail des enfants?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conditions de travail décentes / programmes connexes (y compris le ciblage de services spécifiques)</li> <li>• Politiques de protection sociale</li> </ul>
	Informalité	Comment l'informalité et la pauvreté (multidimensionnelle et absolue) agissent-elles comme facteurs de travail des enfants et de travail forcé? L'effet de l'informalité sur le travail des enfants, le travail forcé et la traite des êtres humains est-il différent entre populations rurales et urbaines?	
	Données démographiques	Quelles sont les caractéristiques du travail forcé, y compris dans le cadre de la servitude pour dettes?	
	Mariage des enfants	Quelle est la relation entre le mariage des enfants et la traite des enfants?	
	Éducation	Quelle est l'incidence du travail des enfants parmi les enfants scolarisés? Quel est l'impact du travail des enfants sur les résultats scolaires?	
	Tâches domestiques	Quel est l'impact des tâches domestiques sur la santé et les résultats scolaires des enfants (notes, taux de décrochage scolaire, etc.)	
	Santé physique et mentale	Quels sont les effets à long terme du travail des enfants dans des activités (spécifiques) potentiellement dangereuses?	
<b>Évaluation de ce qui fonctionne et de ce qui ne fonctionne pas</b> 	Développement des compétences (petite enfance)	Quelle est l'efficacité du programme de développement des compétences/petite enfance dans la réduction du travail des enfants et du travail forcé?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Engagement juridique</li> <li>• Pratiques de recrutement de main-d'œuvre</li> <li>• Politiques d'éducation</li> <li>• Programmes de protection sociale et de subsistance</li> </ul>
	Campagnes de sensibilisation et d'information	Quel est l'effet des campagnes de sensibilisation sur la mise en œuvre des politiques?	
	Formation professionnelle	Quel rôle peut jouer la formation technique et professionnelle en PME dans la réduction du travail des enfants?	
	Contrôle et application de la loi	Quels sont les défis à relever dans le cadre de la mise en œuvre des programmes et de la prestation des services visant l'élimination du travail des enfants, du travail forcé et de la traite des êtres humains? Quels sont les défis à relever et les stratégies à adopter en matière de mise en application de la loi au niveau des départements, des districts et des communes?	
	Survivants du travail forcé et de la traite des personnes	Quelles sont les stratégies efficaces pour atténuer les traumatismes des expériences de travail forcé et de traite des êtres humains?	
	Programmes de protection sociale et de subsistance	Comment différents programmes de protection sociale et de subsistance, tels que <i>Tekoporā</i> et <i>Abrazo</i> , peuvent-ils aider à l'élimination du travail des enfants et du travail forcé?	
<b>Technologies et intelligence artificielle</b> 	Collecte de données éthique	Quel est l'impact des technologies et de l'intelligence artificielle sur la collecte de données dans les petites communautés et dans les zones rurales?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mécanismes d'identification et d'orientation</li> <li>• Systèmes de surveillance des communautés</li> </ul>

Thématique	Domaines/ dimensions clés	Questions de recherche connexes	Réponse politique/ programmatique
<b>Surveillance et mesure</b> 	Échantillonnage	Quelle est l'incidence du travail des enfants, du travail forcé et de la traite des êtres humains parmi les populations sous-représentées?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mécanismes d'identification et d'orientation</li> <li>• Systèmes de surveillance des communautés</li> </ul>
	Méthodes	<p>Quels sont les indicateurs statistiques nécessaires pour assurer le suivi des questions liées au travail des enfants, au travail forcé et à la traite des êtres humains au Paraguay ? Quelles sont les meilleures pratiques d'utilisation des données administratives et d'enquête pour analyser le travail des enfants, le travail forcé et la traite des êtres humains ?</p> <p>Comment les registres administratifs et les systèmes d'information sociale existants peuvent-ils être utilisés pour étayer les recherches sur le travail des enfants, le travail forcé et la traite des êtres humains ?</p>	
	Définitions et concepts (esclavage moderne, travail forcé, traite des êtres humains)	Comment comparer les résultats et les procédures de collecte de données en fonction des différents concepts et définitions ?	
<b>Coûts économiques, environnementaux et sociaux</b> 	Changement climatique	Comment les catastrophes naturelles influencent-elles les risques de travail des enfants et de travail forcé ?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recrutement de main-d'œuvre</li> <li>• Diligence raisonnable</li> <li>• Liberté syndicale et négociation collective</li> </ul>
	Chaînes d'approvisionnement, syndicats et organisations professionnelles	<p>Quel rôle jouent les chaînes d'approvisionnement mondiales dans le travail des enfants, le travail forcé et la traite des êtres humains ?</p> <p>Quel est le rôle des organisations professionnelles et des syndicats de travailleurs dans la lutte contre le travail des enfants, le travail forcé et la traite des êtres humains ?</p>	
	Secteurs économiques spécifiques	Quelle est l'influence des mécanismes de gouvernance sur des secteurs spécifiques des zones rurales et urbaines ?	
	COVID-19	Quel a été l'impact du COVID-19 sur les facteurs déterminants du travail des enfants et du travail forcé ?	

## ► Appel à l'action



**Collaborer**



**Innové**



**Accélérer**

Tout au long des consultations menant à l'établissement de l'Agenda national de recherche du Paraguay, les parties prenantes ont souligné l'importance de la collecte des données et de la diffusion de la recherche dans des formats utiles et accessibles aux acteurs chargés de l'élaboration des politiques, et de sensibiliser ces acteurs à l'importance de la conception et de la mise en œuvre de politiques fondées sur des données probantes.

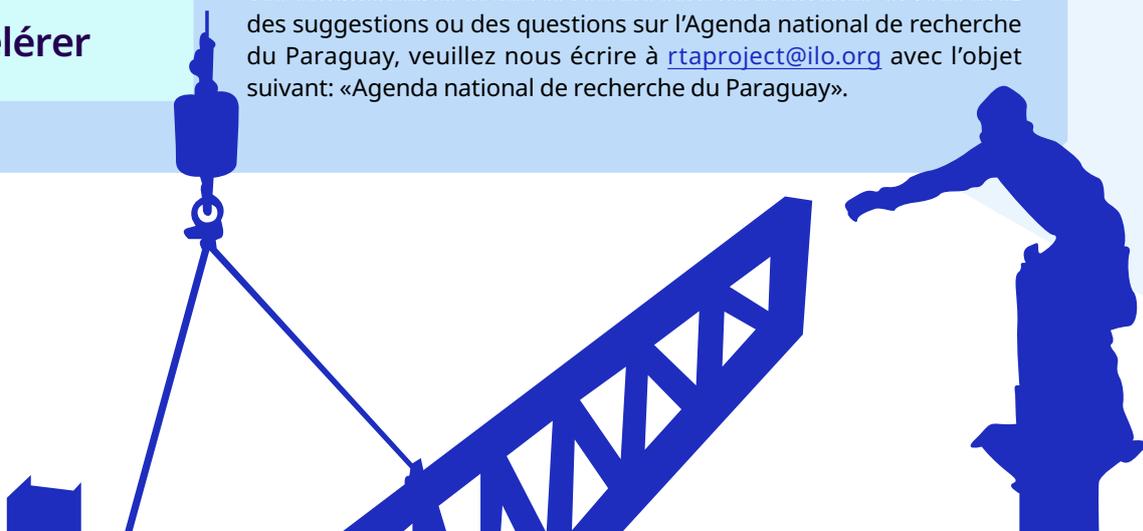
Agenda national de recherche du Paraguay offre à toutes les parties prenantes la possibilité d'entreprendre et de soutenir des recherches portant sur les domaines prioritaires identifiés. L'amélioration de la coordination et du dialogue entre le gouvernement et le monde de la recherche ne pourra qu'accélérer la mise en œuvre des politiques. Les comités de coordination tripartite+ existants, tels que la *Comisión Nacional de Derechos Fundamentales en el Trabajo y Prevención del Trabajo Forzoso* (CONTRAFOR) (Commission nationale des droits fondamentaux au travail et de prévention du travail forcé) et la *Comisión Nacional Interinstitucional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y la Protección del Trabajo de los Adolescentes* (CONAETI-Py) (Commission nationale inter-institutionnelle pour la prévention et l'élimination du travail des enfants et la protection des travailleurs adolescents), sont en mesure de soutenir ce dialogue.

À cette fin, toutes les parties prenantes contribueront à approfondir la compréhension des causes profondes du travail des enfants, du travail forcé et de la traite des êtres humains, et à documenter les politiques nécessaires pour progresser vers la réalisation de la cible 8.7 des ODD.

Dans chaque domaine thématique, quelques questions de recherche fondamentales ont été définies dans le but d'encourager les chercheurs, y compris les chercheurs novices, à s'en inspirer pour combler les lacunes en matière de données probantes. Cela permettra également aux praticiens et aux chercheurs d'affiner les questions de recherche afin de répondre aux priorités et aux besoins spécifiques de leurs domaines d'expertise.

Nous invitons et encourageons de nouvelles collaborations et approches innovantes pour mettre en œuvre l'Agenda national de recherche du Paraguay. Nous comptons également sur de futurs engagements financiers et techniques pour traduire la recherche en actions politiques et en solutions pour le développement durable.

Vos commentaires et autres retours sont les bienvenus! Si vous avez des suggestions ou des questions sur l'Agenda national de recherche du Paraguay, veuillez nous écrire à [rtaproject@ilo.org](mailto:rtaproject@ilo.org) avec l'objet suivant: «Agenda national de recherche du Paraguay».



## ► Le projet «De la recherche à l'action» (RTA)

---

### Utiliser les connaissances pour accélérer les progrès dans l'élimination du travail des enfants et du travail forcé

Le projet de l'OIT «De la recherche à l'action» (RTA) vise précisément à combler le fossé entre la recherche et l'action dans le contexte de la conception de politiques et programmes afférents au travail des enfants, au travail forcé et à la traite des êtres humains. Les principaux objectifs du projet consistent à améliorer l'accès aux données probantes, à faciliter l'appréhension des recherches disponibles et lacunes existantes, à améliorer la capacité de fournir des données probantes et à combler les lacunes, et à promouvoir un intérêt et un engagement renouvelés dans le domaine en question. Le projet RTA collabore étroitement avec la Division de la protection de l'Organisation internationale pour les Migrations (OIM). Le projet RTA est financé par le Département du Travail des États-Unis (USDOL).

## ► Remerciements

---

Le projet RTA remercie le gouvernement du Paraguay pour sa contribution à cette activité. Le projet remercie également le Conseil consultatif international (CCI) de ses précieux conseils prodigués par le biais des multiples ateliers de consultation tenus jusqu'à présent. Le CCI est composé d'experts techniques de l'OIT, d'organisations internationales, d'organisations de travailleurs et d'employeurs, du Département du Travail des États-Unis (USDOL), de pays pionniers de l'Alliance 8.7, d'instituts nationaux de statistique, d'ONG internationales et de représentants du monde de la recherche.

► [rtaproject.org](http://rtaproject.org)

© Organisation internationale du Travail - 2022  
Publié en novembre 2022

Sous licence Creative Commons Attribution 4.0 International.

Cette brochure a été élaborée dans le cadre du projet de l'OIT "De la recherche à l'action" (RTA) (GLO/18/20/USA), financé par le Département du Travail des États-Unis (USDOL) dans le cadre de l'accord de coopération no. IL-32462-18-75-K. Cent pour cent des coûts du projet sont financés par des fonds fédéraux, pour un total de 3,360,000 dollars des États-Unis. Les opinions qui y sont exprimées ne reflètent pas nécessairement les points de vue ou les politiques du Département du travail des États-Unis. Le fait que des marques commerciales, des produits commerciaux ou des organismes y soient mentionnés ne signifie pas non plus qu'ils sont cautionnés par le Gouvernement des États-Unis d'Amérique.