

ПОСОЛЬСТВО УКРАЇНИ
У СПОЛУЧЕНИХ ШТАТАХ
АМЕРИКИ



EMBASSY OF UKRAINE
TO THE UNITED STATES OF
AMERICA

3350 M Street N.W., Washington, D.C. 20007
Tel.: (202) 349-2920, Fax.: (202) 333-0817
E-mail: emb_us@mfa.gov.ua, www.mfa.gov.ua/usa

N 6147/24-690-560

February 14, 2012

Dear Ms. Eugenio,

The Embassy of Ukraine appreciates the interest of the US Department of Labor in the information about the efforts of the Ukrainian Government to eliminate and prevent the worst forms of child labor.

In this regard, the Embassy of Ukraine has the honor to provide updated information about the worst forms of child labor in Ukraine, as well as the copy of the latest report submitted by the Government of Ukraine to the International Labor Organization that you could incorporate into the next update of the annual US Department of Labor report.

If you need further information, please do not hesitate to contact the Embassy of Ukraine.

Enclosure: as mentioned, on 40 pages.

Sincerely yours,

Olexander Motsyk
Ambassador of Ukraine

Marcia Eugenio
Director of the Office of Child Labor,
Forced Labor and Human Trafficking
Bureau of International Labor Affairs
US Department of Labor
200 Constitution Ave NW,
Washington DC 20210

ДОКЛАД
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ
СТАТЬИ 22 УСТАВА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ УКРАИНЫ О МЕРАХ, ПРИНЯТЫХ ДЛЯ
ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ 1973 ГОДА О
МИНИМАЛЬНОМ ВОЗРАСТЕ ДЛЯ ПРИЁМА НА РАБОТУ (№ 138),

ратификация которой была зарегистрирована 7 марта 1979 года

I. Конституция Украины.

Кодекс законов о труде Украины.

Законы Украины «Об охране труда», «Основами законодательства Украины об охране здоровья», «О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине», «Об охране детства», «Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей».

Указанные законодательные акты подготовлены и приняты с учетом положений Конвенции, поэтому внесение изменений в них не требуется.

II. В соответствии со статьей 9 Конституции Украины действующие международные договора, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины.

Статьей 17 Закона Украины «О международных договорах Украины» предусмотрено, что заключенные и надлежащим образом ратифицированные международные договора Украины составляют неотъемлемую часть национального законодательства Украины и применяются в порядке, предусмотренном для норм национального законодательства.

Если международным договором Украины, заключение которого состоялось в форме закона, установлены другие правила, чем те, что предусмотрены законодательством Украины, то применяются правила международного договора Украины.

Статья 8¹ Кодекса законов о труде Украины (далее КЗоТ Украины) предусматривает, что если международным договором или международным соглашением, в которых принимает участие Украина, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве Украины о труде, то применяются правила международного договора или международного соглашения.

Ратификация Конвенции придает ее положениям силу национального закона в соответствии с Законами Украины «О действии международных договоров на территории Украины» и «О международных договорах Украины».

К статье 1

Для поддержки действий Правительства, направленных на профилактику и ликвидацию детского труда, с июля 2001 года в Украине реализуется Международная программа искоренения наихудших форм детского труда (МОТ - ИПЕК).

Для эффективного выполнения программы и в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между МОТ, представленной Международным бюро труда, и правительством Украины, подписанным 10 июня 2002 года, Кабинет Министров Украины распоряжением от 24 февраля 2003 года № 108-р утвердил состав Всеукраинского наблюдательного совета по вопросам обеспечения выполнения Международной программы по искоренению наихудших форм детского труда. В состав наблюдательного совета вошли представители шести министерств, трёх профсоюзных организаций (ФПУ, ВОСТ, КСПУ) и организаций работодателей (ФРУ, ВАР, Союза арендаторов и предпринимателей Украины), а также негосударственных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав детей.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 29.10.2003 № 648-р был утверждён План действий по реализации «Концепция предотвращения и искоренения наихудших форм труда детей». В соответствии с этим Планом правительство направляло свои усилия на проведение мероприятий по таким основным направлениям:

а) совершенствование нормативных актов по регулированию вопросов детского труда;

б) разработка механизма выявления случаев незаконного детского труда;

в) усовершенствование системы профессионально-технического образования;

г) отработка системы социальной помощи, реабилитации и ресоциализации детей, выведенных из наихудших форм детского труда.

На выполнение Указа Президента Украины от 11 июля в 2005 г. №1086 «О первоочередных мерах относительно защиты прав детей» разработан проект Общегосударственной программы «Национальный план действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка на 2006-2016 годы», в которой одним из основных направлений деятельности органов исполнительной власти определена государственная политика относительно защиты прав детей (далее - Национальный план действий).

В декабре 2005 года Государственным департаментом надзора за соблюдением законодательства о труде (далее - Госнадзортруд) совместно с МОТ-ИПЕК разработаны и представлены предложения в Национальный план действий в части «Защиты прав ребенка от экономической эксплуатации». Планом мероприятий предусмотрено разработать и ввести постоянно действующую систему мониторинга детского труда, которая предоставит возможность устанавливать случаи противоправного

использования детского труда, изымать детей, привлеченных к нему, и предоставлять им услуги по реабилитации и реинтеграции в общество.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 22 апреля 2006 г. №229-р была одобрена «Концепция Общегосударственной программы Национальный план действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка на 2006 – 2016 годы».

Целью Национального плана действий является определение путей урегулирования вопросов эффективного обеспечения и защиты прав детей с учетом целей развития тысячелетия и стратегии итогового документа специальной сессии в интересах детей Генеральной ассамблеи ООН «Мир, благоприятный для детей».

Выполнение заданий Национального плана действий будет осуществляться в сфере здравоохранения, защиты прав детей, образования, их культурного и духовного развития, обеспечения участия в жизни общества, а также международного сотрудничества по вопросам защиты прав детей.

Следующей проблемой есть отсутствие обновленных статистических данных по применению детского труда в неформальном секторе экономики. Единственное статистическое исследование применения детского труда проводилось в 1999-2000 годах. Полученные данные требуют обновления на национальном уровне с дальнейшим отслеживанием тенденций. Для этого необходимо провести новое статистическое широкомасштабное исследование с включением исследования по неформальному сектору, а также по вовлечению детей в незаконную деятельность (например, попрошайничество, детская проституция и т.д.).

Тем не менее, для получения качественной информации о тенденциях и причинах использования детского труда, Центром социальных экспертиз Института социологии НАН Украины проведено качественное исследование: «Использование труда детей в шести секторах неформальной экономики в Украине» на примере Донецкой и Херсонской областей.

В соответствии со статьёй 24 Закона Украины «Об охране детства» должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, работники Министерства внутренних дел Украины, работники органов социальной защиты населения, жилищно-эксплуатационных организаций, учебных заведений граждане и другие лица, которым стало известно о факте оставления ребенка без опеки родителей, обязаны немедленно сообщить об этом органам опеки и попечительства по месту нахождения ребенка. Дети, лишенные родительской заботы, должны быть переданы под опеку или попечительство, на усыновление или устроены на воспитание в семьи граждан (приемные семьи), в дома ребенка, детские дома, школы-интернаты, детские дома семейного типа на полное государственное содержание. Воспитанникам таких заведений создаются необходимые условия для их всестороннего и гармоничного развития, подготовки к самостоятельной жизни и труду.

Учитывая глубокие изменения в характере общественно – трудовых отношений в Украине при содействии и поддержке МОТ была начата подготовка к реформированию трудового законодательства. В рамках проекта МОТ «Декларация основных прав и свобод в мире труда» был разработан и Верховной Радой Украины принят в первом чтении проект Трудового кодекса Украины, нормы которого отвечают международным трудовым стандартам. В этом Кодексе заложены положения, касающиеся запрета использования труда несовершеннолетних работников, если он причиняет вред их здоровью, моральности, учёбе, физическому и духовному развитию. Государство берёт обязательство принимать меры по предотвращению наихудших форм детского труда, обеспечению реабилитации и социальной помощи детям, которые привлекаются к такому труду. Кроме того, в этот проект внесены положения, запрещающие использование труда несовершеннолетних на работах, которые могут подвергнуть детей физическому, психологическому или сексуальному насилию, или выполнение которых может ухудшить здоровье или иметь негативные последствия для морального развития ребенка.

К статье 2

Статьёй 188 КЗоТ Украины не допускается прием на работу лиц, моложе 16 лет. По согласию одного из родителей или лица, заменяющего его, могут, как исключение, приниматься на работу лица, которые достигли 15 лет.

Несовершеннолетние, то есть лица, не достигшие 18 лет, в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными законодательством (статья 187 КЗоТ Украины).

Для подготовки молодежи к продуктивному труду допускается приём на работу учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных учреждений для выполнения легкого труда, который не причиняет вреда здоровью и не нарушает процесса обучения, в свободное от учебы время по достижению ими 14 лет, по согласию одного из родителей или лица, заменяющего его.

Норма статьи 188 КЗоТ Украины в соответствии со статьёй 3 КЗоТ Украины распространяется на работников всех предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, вида деятельности, отраслевой принадлежности, а также лиц, которые работают по трудовым договорам у физических лиц.

С момента подачи предыдущего отчёта изменения в законодательство по поводу повышения минимального возраста для трудоустройства несовершеннолетних не принимались.

В рамках программы технической помощи МОТ-ИПЕК с октября 2005 года Госнадзортруда принимает участие в реализации комплексного проекта «Институциональное развитие Инспекции труда (ИТ) для ее участия в

Системе Мониторинга детского труда в двух пилотных областях – Донецкой и Херсонской области». При поддержке проекта производится:

- а) техническое оснащение 14 рабочих мест Инспекции в пилотных областях и в центральном офисе (компьютеры, модемы, принтеры);
- б) создание единой электронной базы данных работающих детей;
- в) проведение тренингов для инспекторов труда;
- г) непосредственный мониторинг рабочих мест в формальном и неформальном секторах экономики.

Для получения более полной информации при освещении вопросов относительно трудоустройства несовершеннолетних и нарушения их прав работодателями территориальные инспекции труда инициировали обращения в службы по делам детей, отделения криминальной милиции по делам детей, областные центры занятости, управления образования при государственных администрациях областей о предоставлении соответствующей информации.

Официальная информация от общественных организаций, в том числе и от профсоюзов, относительно фактов использования труда несовершеннолетних в неформальном секторе экономики территориальным инспекциям труда не предоставлялась.

Для осуществления мониторинга детского труда в Донецкой и Херсонской областях было определено по шесть районов или городов, в которых проходит идентификация работающих детей, как в формальном, так и неформальном секторах экономики.

В рамках пилотных проектов инспекцией труда было проверено 242 предприятия, организации, учреждения по вопросам соблюдения законодательства о труде несовершеннолетних.

В ходе проверок было выявлено работающих 78 лиц, возрастом от 15 до 18 лет. Средний возраст работающих несовершеннолетних составляет 16 лет, при этом средний возраст работающих мальчиков составляет 17 лет.

Сегодня проблемным вопросом остается осуществление контроля по использованию труда детей в неформальном секторе экономики. Прежде всего это касается права доступа к таким работам со стороны должностных лиц. Отсутствие факторов для оценки наличия признаков наёмных трудовых отношений при использовании труда детей в личных подсобных хозяйствах, при выполнении работы на улице, не дает государственным инспекторам труда оснований для применения административных санкций к работодателям.

Главная проблема заключается в отработке механизма сбора доказательств того факта, что ребенок работает на работодателя при отсутствии каких-либо письменных соглашений или заявлений о том, что ребёнок работает на другое лицо, имеющее целью получение прибыли.

Инспектора труда, задействованные в реализации пилотных проектов в Донецкой и Херсонской областях, осуществляют свою деятельность, в том числе и вне служебных обязанностей, с участием представителей других контролирующих органов именно по отработке такого механизма в рамках действующего законодательства.

Следующей проблемой есть отсутствие обновленных статистических данных по применению детского труда в неформальном секторе экономики. Единственное статистическое исследование применения детского труда проводилось в 1999-2000 годах. Полученные данные требуют обновления на национальном уровне с дальнейшим отслеживанием тенденций. Для этого необходимо провести новое статистическое широкомасштабное исследование с включением исследования по неформальному сектору, а также по вовлечению детей в незаконную деятельность (например, попрошайничество, детская проституция и т.д.).

Тем не менее, для получения качественной информации о тенденциях и причинах использования детского труда, Центром социальных экспертиз Института социологии НАН Украины проводилось качественное исследование: «Использование труда детей в шести секторах неформальной экономики в Украине» на примере Донецкой и Херсонской областей, а именно: сельское хозяйство, уличная торговля, работа в шахтах, в сфере услуг, коммерческая и сексуальная эксплуатация, незаконная деятельность (попрошайничество). Исследование раскрыло качественные показатели детского труда и причины привлечения к нему девочек и мальчиков. Эти данные были обнародованы.

Кроме того, государством проводится соответствующая работа по выявлению и предотвращению детской беспризорности, а также социальной защите детей. Право детей на защиту от всех форм насилия в семье и проведение работы относительно предотвращения или преодоления детской беспризорности, а также социальной защиты детей регулирует Закон Украины «О предупреждении насилия в семье», который действует с января 2002 года. Государство через органы опеки и попечительства, службы по делам детей, центры социальных служб для семьи, детей и молодежи предоставляет ребенку и лицам, которые о нем заботятся, необходимую помощь в предотвращении и выявлении случаев жестокого обращения с ребенком, передаче информации об этих случаях в криминальную милицию по делам детей для рассмотрения и применения мер по прекращению насилия.

Координация и контроль за деятельностью по осуществлению защиты детей от жестокого обращения возложен на службы по делам детей. Они имеют право проверять условия воспитания в семьях родителей (усыновителей) или опекунов (попечителей), которые не обеспечивают надлежащих условий для полноценной жизни ребенка.

Каждый год государственные органы усиливают контроль за соблюдением прав ребенка, выполнением родителями обязанностей по уходу за ним. Семьи, в которых проживают дети, чьи родители совершают жестокость и насилие в семье (неблагополучные семьи), ставятся на профилактический учет, им предоставляется социальная помощь.

В соответствии с Законом Украины «О занятости населения» трудоустройство детей-сирот, детей, которые остались без попечительства родителей, и лиц, достигших 15 лет и которые по согласию одного из

родителей принимаются на работу на специализированные рабочие места, решается путем обеспечения государством дополнительных гарантий.

С этой целью местные государственные администрации, исполнительные органы соответствующих Советов по представлению центров занятости устанавливают квоту для бронирования на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, с численностью свыше 20 человек, до 5 процентов общего количества рабочих мест по рабочим профессиям.

Бронирование рабочих мест для детей-сирот ведется адресно, то есть для каждого лично, после окончания обучения, по месту их жительства, соответственно с приобретенной специальностью. Для детей-сирот не имеющих собственного жилья, бронирование осуществляется на предприятиях, с возможностью обеспечения их жильем, как минимум, в общежитии. Так, для лиц, закончивших или прекративших обучение в средних общеобразовательных школах, в профессионально-технических или высших учебных заведениях, уволенных со срочной военной или альтернативной (невоенной) службы, и которым предоставляется первое рабочее место, для детей-сирот оставшимся без опеки родителей, а также для лиц, которым исполнилось 15 лет и которые по согласию одного из родителей принимаются на специализированные рабочие места.

Действенной формой поддержки молодежной занятости стало трудоустройство молодых безработных путем предоставления работодателю дотаций, в первую очередь тем, которым предоставляются дополнительные гарантии социальной защиты. Это стимулирует работодателей взять на работу молодого человека, на протяжении года учить, а служба занятости целый год будет оплачивать такому трудоустроенному заработную плату. За этот период молодой человек может стать специалистом и закрепиться на производстве.

В случае отказа в приеме на работу молодых граждан в пределах установленной квоты с предприятий, учреждений и организаций взыскивается штраф в пятидесятикратном размере необлагаемого минимума доходов граждан за каждый такой отказ. Эти средства направляются в Фонд общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы и используются для финансирования расходов на создание дополнительных рабочих мест для молодежи, ее профессиональную подготовку и переподготовку (ст.7 Закона Украины «О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине»). Отказ в приеме на работу и профессиональном обучении на производстве молодежи в счет установленной для предприятия, учреждения, организации квоты (брони) запрещается. Такой отказ может быть обжалован в суде (ст.196 КЗоТ Украины).

К статье 3

Статьей 190 КЗоТ запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах.

Запрещается также привлекать лиц моложе восемнадцати лет к поднятию и перемещению тяжестей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы.

Перечень тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, а также предельные нормы поднятия и перемещения тяжестей лицами моложе восемнадцати лет утверждаются Министерством здравоохранения Украины по согласованию с Государственным комитетом Украины по промышленной безопасности, охране труда и горному надзору.

Кроме этого, запрет на привлечение несовершеннолетних к тяжелым и подземным работам и к работам с вредными или опасными условиями труда, к ночным, сверхурочным работам и к работам в выходные дни, а также к подъёму и перемещению предметов, масса которых превышает установленные для них граничные нормы содержится в статье 11 Закона Украины «Об охране труда».

Такой запрет распространяется на все предприятия, учреждения и организации независимо от формы собственности и вида деятельности.

Перечень тяжелых работ и работ с вредными и тяжелыми условиями труда, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних (далее Перечень), утвержден приказом Министерства здравоохранения Украины № 46 от 31 марта 1994 года.

Перечень содержит виды профессий по отраслям хозяйства, где запрещено применение труда несовершеннолетних. Указанный Перечень не пересматривался.

Какие-либо конвенции МОП касающиеся вредных работ, в т.ч. работ с химическими веществами, асбестом, радиоактивными веществами, тяжёлыми предметами, Украиной не ратифицировались.

В соответствии с п. 3 вышеуказанного приказа постановление Госкомтруда СССР № 283/П-9 от 10.09.80 «О списке производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет», в т.ч. п.3 на территории Украины, **не применяется.**

Вместе с тем, п. 2.3 приказа Министерства здравоохранения Украины № 46 от 31 марта 1994 года разрешено лицам, не достигшим 18-летнего возраста, обучающимся в профессионально-образовательных заведениях, находиться в производствах, профессиях и на работах, включенных в Перечень, не свыше 4 часов в день при условии строго соблюдения действующих санитарно-гигиенических норм и правил, а также, правил и норм по охране труда.

Законодательством Украины запрещается также привлекать лиц моложе восемнадцати лет к поднятию и перемещению тяжестей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы.

Предельные нормы подъема и перемещения тяжестей несовершеннолетними утверждены приказом от 22 марта 1996 года № 59 Министерства здравоохранения Украины. Этим нормативным актом установлено, что несовершеннолетние не могут назначаться на работы,

связанные исключительно с подъемом, удерживанием или перемещением тяжестей.

К работе по подъему и перемещению тяжестей допускаются только несовершеннолетние, которые не имеют медицинских противопоказаний, что удостоверяется соответствующим врачебным свидетельством.

Запрещается допускать несовершеннолетних в возрасте до 15 лет к продолжительной работе по подъему и перемещению тяжестей. Суммарно за рабочий день (смену) работа несовершеннолетнего с грузами не должна превышать одну треть рабочего времени.

Установлены следующие предельные нормы подъема и перемещения отдельных грузов несовершеннолетними:

Возраст несовершеннолетнего	Предельные нормы веса груза (в кг.)			
	Кратковременная работа		Продолжительная работа	
	юноши	девушки	юноши	девушки
14 лет	5	2,5	-	-
15 лет	12	6	8,4	4,2
16 лет	14	7	11,2	5,6
17 лет	16	8	12,6	6,3

Под кратковременной работой понимается 1-2 подъема или перемещения груза в течение одного часа работы при соблюдении правил о продолжительности рабочего времени и рабочей смены. Если же в час совершается более двух подъемов и перемещений грузов, работа считается продолжительной. Календарный возраст определяется как число полных лет, которые отсчитываются от даты рождения.

Прилагаемое мышечное усилие при удержании или перемещении груза с использованием средств малой механизации не должно превышать указанного выше в таблице предельного веса груза. Продолжительность такого усилия не должна превышать 3 минут и должна сменяться двухминутным отдыхом.

Установлены также предельные нормы суммарного веса груза для несовершеннолетних в расчете на один час рабочего времени (при соблюдении предельных норм подъема и перемещения отдельных грузов):

Календарный возраст, лет	Суммарный вес груза (в кг.), поднимаемого (перемещаемого) при выполнении работы			
	С уровня рабочей поверхности		С пола	
	юноши	девушки	юноши	девушки
14	10	5	7	3,5
15	48	12	24	6
16	160	40	80	20
17	272	72	130	32

Изложенные нормы применяются с учетом следующего:

- а) уровнем рабочей поверхности считается рабочий уровень стола, станка, конвейера и т.п.;
- б) высота подъема не должна превышать одного метра;
- в) расстояние перемещения груза вручную не должно превышать пяти метров.

Статьей 191 КЗоТ предусмотрено, что все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу только после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения 21 года, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру.

Обязательность медицинского осмотра несовершеннолетних предусмотрена также в статье 66 Закона Украины «Основы законодательства Украины об охране здоровья». Этой статьёй установлено, что медицинские осмотры работающих несовершеннолетних должны проводиться регулярно, но не реже одного раза на год.

Законодательство предусматривает два вида медицинских осмотров несовершеннолетних: предварительный и периодический. Предварительный медосмотр имеет целью выявить пригодность несовершеннолетнего по состоянию здоровья к выполнению его будущей работы. Периодические медосмотры осуществляются с целью постоянного медицинского контроля за состоянием здоровья несовершеннолетнего, выяснения влияния производственной среды на его организм. Вследствие таких осмотров принимаются меры предупреждения и лечения начальных форм заболевания. Если во время очередного медицинского осмотра будет установлено, что эта работа отрицательно влияет на здоровье несовершеннолетнего, медицинское учреждение дает заключение о невозможности использования его на такой работе и необходимости облегчения условий труда или перевода его на другую работу. Заключение медицинского учреждения является обязательным для собственника или уполномоченного им органа.

Графики проведения периодических медицинских осмотров составляются медицинскими учреждениями по согласованию с предприятиями, учреждениями, организациями.

Ответственность за своевременность прохождения несовершеннолетними работниками обязательных медицинских осмотров и за вредные последствия для их здоровья, вызванные допуском к работе лиц, не прошедших обязательного медицинского осмотра, возложена законом на собственников и руководителей предприятий, учреждений, организаций (ст.31 Закона Украины «Основы законодательства Украины об охране здоровья»).

Министерством здравоохранения Украины приказом от 31.03.94 №45 утверждён «Порядок проведения медицинских осмотров работников определенных категорий».

С целью сохранения физического и психического здоровья детей осуществляется систематический контроль за состоянием здоровья детей. Лечебно-профилактическими учреждениями на местах проводятся

обязательные профилактические медицинские осмотры, направленные на раннее выявление и своевременное оказание медицинской помощи детям.

Во исполнение совместного плана действий Правительства Украины и Детского фонда ООН/ЮНИСЕФ продолжается работа по созданию служб здравоохранения, которые обеспечивают оказание медико-социальной помощи детям и молодежи - «Клиник, дружественных к молодежи». В Украине уже функционируют 28 таких клиник. Совместно с социальными службами по делам семьи, детей и молодежи указанные клиники обеспечивают комплексную медицинскую, психологическую реабилитацию детей и молодежи.

К статье 6

Порядок трудового и профессионального обучения детей профессиям, связанным с тяжёлыми, вредными и опасными условиями труда, определяется «Положением о порядке трудового и профессионального обучения несовершеннолетних профессиям, связанным с тяжелыми работами и работами с вредными или опасными условиями труда, а также с работами повышенной безопасности», утвержденным приказом Госнадзорохрантруда от 15 декабря 2003 г. № 244.

Прием несовершеннолетних на обучение профессиям, указанным в Перечне, допускается при условии достижения ими 18-летнего возраста на момент окончания обучения профессиям, связанных с тяжелыми работами и работами с вредными или опасными условиями труда.

«Типовыми правилами приёма в профессионально-технические учебные заведения Украины», утвержденными приказом Министерства образования и науки Украины от 06.06.06 № 441 определено, что граждане Украины пользуются равными правами при вступлении в профессионально-технические учебные заведения. Ограничения допускаются по медицинским показаниям и возрастным показателям.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Украины от 30.12.94 № 130 «Об утверждении Положения об обучении несовершеннолетних профессиям, связанным с тяжелыми работами и работами с вредными или опасными условиями труда» (далее Положение) режим рабочего дня несовершеннолетних во время профессионально-практической подготовки в учебном заведении и на предприятии должен отвечать Кодексу законов о труде, учебному плану с обязательным учетом ограничений, касающихся длительности рабочего дня, работы в ночное время, сверхурочных работ и работ в выходные дни, поднимания и перемещения тяжёлых предметов, масса которых превышает установленные для них предельные нормы, и работ с вредными условиями труда.

При прохождении производственной практики (производственного обучения) несовершеннолетние, обучающиеся профессиям, указанным в названном Перечне, могут находиться в производствах, на работах по профессиям, включенным в Перечень, не более 4 часов при условии строгого соблюдения санитарных норм и правил, а также правил и норм по охране труда.

Специальных норм, предусматривающих минимальный возраст, с которого законодательством допускается приём детей и подростков на стажировку, не принималось.

Вопрос взаимоотношений ученика и наставника урегулирован в Положении. В соответствии с Положением приказом по предприятию из числа его руководящих работников или ведущих специалистов назначаются лица, на которых возлагается руководство практикой несовершеннолетних на предприятии.

Эти лица не допускают использования несовершеннолетних на работах, не предусмотренных договором между предприятием и учебным заведением или на самостоятельных (без присмотра инструктора) работах, относящихся к работам с вредными и тяжелыми условиями труда, перечисленными в Перечне.

Закрепление несовершеннолетних за опытными работниками-инструкторами оформляется приказом по предприятию.

Инструкторами для обучения несовершеннолетних назначаются квалифицированные работники, которые имеют стаж работы по данной профессии не менее трех лет.

Инструктор (мастер производственного обучения) до начала и во время выполнения работы несовершеннолетним должен: инструктировать его непосредственно на рабочем месте о безопасных условиях труда; контролировать во время работы соблюдение им требований норм охраны труда, пожарной безопасности, усвоения безопасных условий труда; следить за исправностью оборудования, инструментов, средств индивидуальной и коллективной защиты, что используются в процессе работы; при необходимости прекращать работу, если возникла опасность здоровью или жизни несовершеннолетнего работника.

Несовершеннолетний практикант обязан: знать и выполнять требования нормативно правовых актов по охране труда; во время практики или производственного обучения выполнять работу только под непосредственным руководством или присмотром работника-инструктора (мастера производственного обучения), за которым он закреплен; не заходить в цех или производственные помещения, где проводится практика, без разрешения работника-инструктора (мастера производственного обучения).

К статье 7

По общему правилу, допускается прием на работу только лиц, достигших возраста шестнадцати лет.

В исключение из общего правила по согласию одного из родителей или лиц, которые их заменяют (попечителей), допускается прием на работу лиц, достигших 15-летнего возраста.

Допускается также прием на работу лиц, достигших четырнадцатилетнего возраста. При этом прием на работу должен соответствовать ряду условий:

а) прием на работу лиц, достигших четырнадцатилетнего возраста допускается в целях подготовки к производственному труду;

б) допускается прием на работу лиц, учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений;

в) прием на работу допускается для выполнения легкой работы, не причиняющей вреда здоровью несовершеннолетнего;

г) работа не должна нарушать процесс обучения и выполняться в свободное от учебы время;

д) должно быть получено согласие одного из родителей или лиц, их заменяющих (опекунов).

Таким образом, законодательство Украины соответствует положениям статьи 7 Конвенции МОТ № 138.

Термин «лёгкий труд» законодательством Украины не определён. Вместе с тем, норма части третьей статьи 188 КЗоТ Украины даёт определение легкого труда, как «труд, который не причиняет вреда здоровью несовершеннолетнего и не нарушает процесса его обучения». Кроме того, в проекте Трудового кодекса Украины обозначено, что перечень видов лёгкой работы, к выполнению которой могут привлекаться лица, не достигшие пятнадцати лет, принимается специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти по вопросам труда.

Законодательство Украины предусматривает нормы касающиеся ограничения продолжительности рабочего дня детей и определяет другие важные условия их работы. Так, для работников в возрасте от 16 до 18 лет установлена сокращенная продолжительность рабочего времени – 36 часов в неделю; для лиц в возрасте от 15 до 16 лет (учащихся в возрасте от 14 до 15 лет, работающих в период каникул) – 24 часа в неделю. Продолжительность рабочего времени учащихся, работающих на протяжении учебного года в свободное от учебы время, не может превышать половины максимальной продолжительности рабочего времени, указанной в предыдущем предложении (статья 51 КЗоТ Украины).

Статьей 192 КЗоТ запрещено привлечение работников, младше восемнадцати лет к ночным, сверхурочным работам и работам в выходные дни. Ни согласие работника, ни какие-либо другие условия не могут быть основанием для привлечения несовершеннолетних к работе в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни.

Для рабочих в возрасте до восемнадцати лет нормы выработки устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых рабочих пропорционально сокращенному рабочему времени для лиц, не достигших восемнадцати лет (статья 193 КЗоТ).

Для молодых рабочих, поступающих на предприятие, в организацию по окончании общеобразовательных школ, профессионально-технических учебных заведений, курсов, а также для тех, кто прошел обучение непосредственно на производстве, в предусмотренных законодательством

случаях и размерах и на указанные им сроки могут утверждаться сниженные нормы выработки. Эти нормы утверждаются собственником или уполномоченным им органом по согласованию с профсоюзным комитетом.

Снижение норм выработки для молодых рабочих допускается не только до достижения 18-летнего возраста, но и после достижения этого возраста, если молодой рабочий поступил на работу после окончания общеобразовательной школы, профессионально-технического учебного заведения или курсов, либо прошел обучение непосредственно на производстве.

Снижение норм выработки в соответствии со ст.193 КЗоТ допускается в ряде случаев, установленных актами законодательства СССР, которые сохранили свою юридическую силу в Украине.

Например, снижение нормы выработки, но не более чем на 20 % в течение первых четырех месяцев с начала самостоятельной работы могут устанавливаться на промышленных и строительных предприятиях для рабочих в возрасте до 18 лет, окончивших общеобразовательные школы с производственным обучением, краткосрочные курсы или прошедших обучение непосредственно на производстве (постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 февраля 1966 г.).

Труд работников моложе 18 лет, допущенных к выполнению сдельных работ, оплачивается по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы сокращается по сравнению с продолжительностью работы взрослых работников.

Оплата труда учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных заведений, работающих в свободное от учебы время, производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Предприятия могут устанавливать учащимся доплаты к заработной плате (статья 194 КЗоТ Украины).

Ежегодный основной отпуск работникам моложе 18 лет предоставляется по их заявлению до наступления шестимесячного срока непрерывной работы на данном предприятии, в учреждении, организации (статья 195 КЗоТ Украины). Отпуск несовершеннолетним предоставляется в удобное для них время продолжительностью 31 календарный день (часть вторая статьи 75 КЗоТ Украины).

К статье 8

Участие несовершеннолетних в артистических выступлениях законодательством Украины не предусмотрено.

В соответствии со статьей 18 Закона Украины «О внешкольном образовании» внешкольное образование осуществляется дифференцированно соответственно индивидуальным возможностям, интересам, способностям воспитанников, учеников с учетом их возраста, психофизических особенностей, состояния здоровья в разнообразных организационных

формах: занятия, кружковая работа, клубная работа, урок, лекция, индивидуальные занятия, конференция, семинар, чтение, викторина, концерт, соревнование, тренировка, репетиция, поход, экскурсия, экспедиция, практическая работа в лабораториях, мастерских, теплицах, на научно-исследовательских земельных участках, сельскохозяйственных и промышленных предприятиях, на природе и в других формах, предусмотренных уставом внешкольного учебного заведения.

Как правило, результатом работы кружков и других творческих объединений учеников, воспитанников есть фестивали, конкурсы, соревнования, слеты, экспедиции, конференции и т.п.

Ежегодно на выполнение пункта 17 Основных мероприятий по развитию внешкольных учебных заведений на 2002-2008 годы, утвержденных постановлением Кабинета Министров Украины от 28.03.2002 № 378, Министерство образования и науки Украины утверждает Ориентировочный план международных и всеукраинских массовых мероприятий с учащейся молодежью.

В проекте Трудового кодекса Украины сделана попытка урегулировать трудовые отношения молодежи, которая принимается на работу в организации кинематографии, театральные, концертно-зрелищные и другие. Допускается по согласию одного из родителей или заменяющих их лиц принимать на работу несовершеннолетних, которые не достигли четырнадцати лет, для участия в концертах, выступлениях, а также в создании кинофильмов или других произведений искусства, если это не причиняет ущерба их здоровью, моральному развитию и процессу учёбы. Принятие на работу в таких случаях, согласование вопроса условий их труда и оплаты будет проводиться при наличии разрешения служб по делам несовершеннолетних. При этом, с несовершеннолетним будет заключаться письменный трудовой договор, который подписывает работник и его родители.

Законодательством Украины выдача индивидуальных разрешений на участие несовершеннолетних в художественных выступлениях не предусмотрена.

К статье 9

Часть вторая статьи 172 Уголовного кодекса Украины предусматривает ответственность за незаконное увольнение несовершеннолетнего с работы по личным мотивам, а также за другое грубое нарушение законодательства о труде, которое было совершено по отношению к несовершеннолетнему.

Такие противоправные деяния караются штрафом или лишением права занимать определенные должности или заниматься определённым видом деятельности на срок до пяти лет, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом до шести месяцев.

Кроме того, статьёй 41 Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее КУоАП) предусмотрена административная

ответственность должностных лиц за нарушение законодательства о труде и законодательства об охране труда в виде штрафа.

Специальных норм, которые предусматривают санкции, направленные на обеспечение соблюдения: минимального возраста трудоустройства и запрета на вредные условия труда несовершеннолетних в законодательстве Украины не предусмотрено.

Согласно ст.14 КУоАП должностные лица подлежат административной ответственности за административные нарушения, связанные с несоблюдением установленных правил в сфере труда и охраны труда, обеспечение выполнения которых входит в их служебные обязанности. Ответственность за несоблюдение норм законодательства о труде несовершеннолетних, в т.ч. в отношении вредных условий труда и соблюдения минимального возраста приёма на работу, несут работники, занимающие должности, связанные с осуществлением организационно-властных, административно-управленческих функций, виновные в этих нарушениях (руководитель предприятия, учреждения, организации или другие их должностные лица).

Статьей 189 КЗоТ Украины установлено, что на каждом предприятии, учреждении, организации должен вестись специальный журнал учёта работников, не достигших 18 лет, с указанием даты их рождения. Кроме того, на каждого работника должна вестись личная карточка формы Т-2, утвержденная приказом Министерства статистики Украины от 27.10.95 №277 «Об утверждении типовых форм первичного учёта личного состава».

IV. Верховным Судом Украины не выносились решения по принципиальным вопросам, касающимся применения Конвенции, т.е. о порядке привлечения к работе лиц моложе 18 лет.

V. Материалы статистической отчетности

Каждый год Госнадзортруда совместно со службами в делах несовершеннолетних осуществляют тематические проверки соблюдения законодательства о труде несовершеннолетних. В ходе проверок посещаются те предприятия, учреждения, организации, на которые по данным служб по делам несовершеннолетних используется труд детей.

Так, в августе-сентябре 2010 года на 441 предприятии были проведены проверки соблюдения законодательства о труде несовершеннолетних.

На проверенных предприятиях работало 1132 несовершеннолетних, из которых в возрасте от 14 до 15 лет - 134 лиц, от 15 до 16 лет - 144 лиц, от 16 до 18 лет - 826 лиц. Следует подчеркнуть, что в ходе проверки выявлены 28 работающих несовершеннолетних в возрасте до 14 лет. Указанное свидетельствует о нарушении требований статьи 188 КЗОТ Украины. Все дети возрастом до 14 лет (28) работали в сельском хозяйстве.

В ходе проверки выявлены 98 несовершеннолетних лиц, которые работали без оформления трудовых отношений.

16 детей работали в трудных и вредных условиях работы.

74 несовершеннолетних работали свыше установленной нормы продолжительности рабочего времени. К работе в праздничные и нерабочие дни и в ночное время привлекались 60 несовершеннолетних.

27 несовершеннолетним работникам невыплаченная заработная плата в общей сумме 53,93 тыс.грн. на 13 предприятиях.

Нарушение законодательства о труде относительно несовершеннолетних было установлено на 251 предприятии, что составляет 57% от количества проверенных.

Руководителям и другим должностным лицам предприятий, где были выявлены нарушения законодательства о труде, внесено 274 предписания относительно их устранения.

По результатам проверки составлены и переданы в суд 195 протоколов о привлечении руководителей предприятий к административной ответственности.

За невыполнение законных требований государственных инспекторов труда руководителей 4 предприятий было привлечено к административной ответственности соответственно статье 188-6 КУоАП.

Материалы 54 проверок направлены правоохранительным органам для соответствующего реагирования.

В сравнении с 2009 годом, проверками выявлено меньшее количество работающих несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (в 2009 году - 38). Но удельный вес предприятий, на которых выявлены нарушения законодательства о труде сохранилась практически такой же (в 2009 году 57 % от общего количества проверенных предприятий).

Государственными инспекторами труда при осуществлении проверок постоянно предоставляется специалистам предприятий практическая и методическая помощь относительно применения законодательства о труде, в частности, по вопросам, связанных со спецификой труда несовершеннолетних. Также совместно со службами по делам детей проведены 200 разъяснительных мероприятий с детьми и родителями.

VI. Копии доклада были направлены Федерации Профсоюзов Украины и Федерации работодателей Украины.

**ДОКЛАД
ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЙ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ
СТАТЬИ 22 УСТАВА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ УКРАИНЫ О МЕРАХ, ПРИНЯТЫХ ДЛЯ
ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ
1999 ГОДА О НАИХУДШИХ ФОРМАХ ДЕТСКОГО ТРУДА
(№182),**

ратификация которой была зарегистрирована 14 декабря 2000года

I. Конституция Украины.

Кодекс законов о труде Украины.

Законы Украины «Об охране труда», «Основы законодательства Украины об охране здоровья», «О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине», «Об охране детства», «Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей».

Указанные законодательные акты подготовлены и приняты с учетом положений Конвенции, поэтому внесение изменений в них не требуется.

В 2010 году приняты следующие законы:

Закон Украины от 21.09.10 № 2530-VI «О ратификации Конвенции Совета Европы о мерах предотвращения торговли детьми»;

Закон Украины от 20.01.10 № 1819-VI «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно предотвращения распространения детской порнографии». В частности в статье 301 (Ввоз, изготовление, сбыт и распространение порнографических предметов) была введена ч.4, в которой установлено уголовную ответственность за ввоз, изготовление, сбыт и распространение детской порнографии, что дало возможность более эффективно противодействовать этому явлению.

Закон Украины от 01.06.10 № 2295-IV «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины об усилении ответственности за преступления в отношении половой свободы и половой неприкосновенности личности».

Закон Украины от 01.06.2010 №2295-IV принято Закон Украины «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины по усилению ответственности за преступления в отношении половой свободы и неприкосновенности», которым увеличено санкцию ст. 152 (Изнасилование), ст. 153 (Насильственное удовлетворение половой страсти неприродным путем) за преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних и малолетних.

К статье 1

Для поддержки действий Правительства, направленных на профилактику и ликвидацию детского труда, с июля 2001 года в Украине

реализуется Международная программа искоренения наихудших форм детского труда (МОТ - ИПЕК).

Для эффективного выполнения программы и в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между МОТ, представленной Международным бюро труда, и Правительством Украины, подписанным 10 июня 2002 года, Кабинет Министров Украины распоряжением от 24 февраля 2003 года № 108-р утвердил состав Всеукраинского наблюдательного совета по вопросам обеспечения выполнения Международной программы по искоренению наихудших форм детского труда. В состав наблюдательного совета вошли представители шести министерств, трёх профсоюзных организаций (ФПУ, ВОСТ, КСПУ) и организаций работодателей (ФРУ, ВАР, Союза арендаторов и предпринимателей Украины), а также негосударственных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав детей.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 29.10.2003 № 648-р был утверждён План действий по реализации «Концепция предотвращения и искоренения наихудших форм труда детей». В соответствии с этим Планом правительство направляло свои усилия на проведение мероприятий по таким основным направлениям:

- а) совершенствование нормативных актов по регулированию вопросов детского труда;
- б) разработка механизма выявления случаев незаконного детского труда;
- в) усовершенствование системы профессионально-технического образования;
- г) отработка системы социальной помощи, реабилитации и ресоциализации детей, выведенных из наихудших форм детского труда.

На выполнение Указа Президента Украины от 11 июля в 2005 г. №1086 «О первоочередных мерах относительно защиты прав детей» разработан проект Общегосударственной программы Национальный план действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка на 2006-2016 годы", в которой одним из основных направлений деятельности органов исполнительной власти определена государственная политика относительно защиты прав детей (далее - Национальный план действий).

В декабре 2005 года Государственным департаментом надзора за соблюдением законодательства о труде (далее - Госнадзортруд) совместно с МОТ-ИПЕК разработаны и представлены предложения в Национальный план действий в части «Защиты прав ребенка от экономической эксплуатации». Планом мероприятий предусмотрено разработать и ввести постоянно действующую систему мониторинга детского труда, которая предоставит возможность устанавливать случаи противоправного использования детского труда, изымать детей, привлеченных к нему, и предоставлять им услуги по реабилитации и реинтеграции в общество.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 22 апреля 2006 г. №229-р была одобрена «Концепция Общегосударственной программы

Национальный план действий по реализации Конвенции ООН о правах ребенка на 2006 – 2016 годы».

Целью Национального плана действий является определение путей урегулирования вопросов эффективного обеспечения и защиты прав детей с учетом целей развития тысячелетия и стратегии итогового документа специальной сессии в интересах детей Генеральной ассамблеи ООН «Мир, благоприятный для детей».

Выполнение заданий Национального плана действий будет осуществляться в сфере здравоохранения, защиты прав детей, образования, их культурного и духовного развития, обеспечения участия в жизни общества, а также международного сотрудничества по вопросам защиты прав детей.

Следующей проблемой есть отсутствие обновленных статистических данных по применению детского труда в неформальном секторе экономики. Единственное статистическое исследование применения детского труда проводилось в 1999-2000 годах. Полученные данные требуют обновления на национальном уровне с дальнейшим отслеживанием тенденций. Для этого необходимо провести новое статистическое широкомасштабное исследование с включением исследования по неформальному сектору, а также по вовлечению детей в незаконную деятельность (например, попрошайничество, детская проституция и т.д.).

Тем не менее, для получения качественной информации о тенденциях и причинах использования детского труда, Центром социальных экспертиз Института социологии НАН Украины проведено качественное исследование: «Использование труда детей в шести секторах неформальной экономики в Украине» на примере Донецкой и Херсонской областей.

В соответствии со статьёй 24 Закона Украины «Об охране детства» должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления, работники Министерства внутренних дел Украины, работники органов социальной защиты населения, жилищно-эксплуатационных организаций, учебных заведений граждане и другие лица, которым стало известно о факте оставления ребенка без опеки родителей, обязаны немедленно сообщить об этом органам опеки и попечительства по месту нахождения ребенка. Дети, лишенные родительской заботы, должны быть переданы под опеку или попечительство, на усыновление или устроены на воспитание в семьи граждан (приемные семьи), в дома ребенка, детские дома, школы-интернаты, детские дома семейного типа на полное государственное содержание. Воспитанникам таких заведений создаются необходимые условия для их всестороннего и гармоничного развития, подготовки к самостоятельной жизни и труду.

Учитывая глубокие изменения в характере общественно-трудовых отношений в Украине при содействии и поддержке МОТ была начата

подготовка к реформированию трудового законодательства. В рамках проекта МОТ «Декларация основных прав и свобод в мире труда» был разработан и Верховной Радой Украины принят в первом чтении проект Трудового кодекса Украины, нормы которого отвечают международным трудовым стандартам. В этом Кодексе заложены положения, касающиеся запрета использования труда несовершеннолетних работников, если он причиняет вред их здоровью, моральности, учёбе, физическому и духовному развитию. Государство берёт обязательство принимать меры по предотвращению наихудших форм детского труда, обеспечению реабилитации и социальной помощи детям, которые привлекаются к такому труду. Кроме того, в этот проект внесены положения, запрещающие использование труда несовершеннолетних на работах, которые могут подвергнуть детей физическому, психологическому или сексуальному насилию, или выполнение которых может ухудшить здоровье или иметь негативные последствия для морального развития ребенка.

К статье 3

Статьёй 188 КЗоТ Украины не допускается прием на работу лиц, моложе 16 лет. По согласию одного из родителей или лица, заменяющего его, могут, как исключение, приниматься на работу лица, которые достигли 15 лет.

Несовершеннолетние, то есть лица, не достигшие 18 лет, в трудовых правоотношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами, установленными законодательством (статья 187 КЗоТ Украины).

Для подготовки молодежи к продуктивному труду допускается приём на работу учащихся общеобразовательных школ, профессионально-технических и средних специальных учебных учреждений для выполнения легкого труда, который не причиняет вреда здоровью и не нарушает процесса обучения, в свободное от учебы время по достижению ими 14 лет, по согласию одного из родителей или лица, заменяющего его.

Норма статьи 188 КЗоТ Украины в соответствии со статьёй 3 КЗоТ Украины распространяется на работников всех предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, вида деятельности, отраслевой принадлежности, а также лиц, которые работают по трудовым договорам у физических лиц.

С момента подачи предыдущего отчёта изменения в законодательство по поводу повышения минимального возраста для трудоустройства несовершеннолетних не принимались.

Проектом Трудового Кодекса Украины предусмотрено, что работником может быть лицо, которое достигло шестнадцатилетнего возраста. Для отдельных категорий работников законом может быть установлен более высокий возрастной барьер.

В трудовые отношения могут вступать лица, которые достигли пятнадцатилетнего возраста, при наличии письменного соглашения одного с родителями или лица, которое их заменяет.

В рамках программы технической помощи МОТ-ИПЕК с октября 2005 года Госнадзортруда принимает участие в реализации комплексного проекта «Институциональное развитие Инспекции труда (ИТ) для ее участия в Системе Мониторинга детского труда в двух пилотных областях – Донецкой и Херсонской области». При поддержке проекта производится:

- а) техническое оснащение 14 рабочих мест Инспекции в пилотных областях и в центральном офисе (компьютеры, модемы, принтеры);
- б) создание единой электронной базы данных работающих детей;
- в) проведение тренингов для инспекторов труда;
- г) непосредственный мониторинг рабочих мест в формальном и неформальном секторах экономики.

Для получения более полной информации при освещении вопросов относительно трудоустройства несовершеннолетних и нарушения их прав работодателями территориальные инспекции труда инициировали обращения в службы по делам детей, отделения криминальной милиции по делам детей, областные центры занятости, управления образования при государственных администрациях областей о предоставлении соответствующей информации.

Официальная информация от общественных организаций, в том числе и от профсоюзов, относительно фактов использования труда несовершеннолетних в неформальном секторе экономики территориальным инспекциям труда не предоставлялась.

Для осуществления мониторинга детского труда в Донецкой и Херсонской областях было определено по шесть районов или городов, в которых проходит идентификация работающих детей, как в формальном, так и неформальном секторах экономики.

В рамках пилотных проектов инспекцией труда было проверено 242 предприятия, организации, учреждения по вопросам соблюдения законодательства о труде несовершеннолетних.

В ходе проверок было выявлено работающих 78 лиц, возрастом от 15 до 18 лет. Средний возраст работающих несовершеннолетних составляет 16 лет, при этом средний возраст работающих мальчиков составляет 17 лет.

Сегодня проблемным вопросом остается осуществление контроля по использованию труда детей в неформальном секторе экономики. Прежде всего это касается права доступа к таким работам со стороны должностных лиц. Отсутствие факторов для оценки наличия признаков наёмных трудовых отношений при использовании труда детей в личных подсобных хозяйствах, при выполнении работы на улице, не дает государственным инспекторам труда оснований для применения административных санкций к работодателям.

Главная проблема заключается в отработке механизма сбора доказательств того факта, что ребенок работает на работодателя при

отсутствии каких-либо письменных соглашений или заявлений о том, что ребенок работает на другое лицо, имеющее целью получение прибыли.

Инспектора труда, задействованные в реализации пилотных проектов в Донецкой и Херсонской областях, осуществляют свою деятельность, в том числе и вне служебных обязанностей, с участием представителей других контролирующих органов именно по отработке такого механизма в рамках действующего законодательства.

Следующей проблемой есть отсутствие обновленных статистических данных по применению детского труда в неформальном секторе экономики. Единственное статистическое исследование применения детского труда проводилось в 1999-2000 годах. Полученные данные требуют обновления на национальном уровне с дальнейшим отслеживанием тенденций. Для этого необходимо провести новое статистическое широкомасштабное исследование с включением исследования по неформальному сектору, а также по вовлечению детей в незаконную деятельность (например, попрошайничество, детская проституция и т.д.).

Тем не менее, для получения качественной информации о тенденциях и причинах использования детского труда, Центром социальных экспертиз Института социологии НАН Украины проводилось качественное исследование: «Использование труда детей в шести секторах неформальной экономики в Украине» на примере Донецкой и Херсонской областей, а именно: сельское хозяйство, уличная торговля, работа в шахтах, в сфере услуг, коммерческая и сексуальная эксплуатация, незаконная деятельность (попрошайничество). Исследование раскрыло качественные показатели детского труда и причины привлечения к нему девочек и мальчиков. Эти данные были обнародованы.

Кроме того, государством проводится соответствующая работа по выявлению и предотвращению детской беспризорности, а также социальной защите детей. Право детей на защиту от всех форм насилия в семье и проведение работы относительно предотвращения или преодоления детской беспризорности, а также социальной защиты детей регулирует Закон Украины «О предупреждении насилия в семье», который действует с января 2002 года. Государство через органы опеки и попечительства, службы по делам детей, центры социальных служб для семьи, детей и молодежи предоставляет ребенку и лицам, которые о нем заботятся, необходимую помощь в предотвращении и выявлении случаев жестокого обращения с ребенком, передаче информации об этих случаях в криминальную милицию по делам детей для рассмотрения и применения мер по прекращению насилия.

Координация и контроль за деятельностью по осуществлению защиты детей от жестокого обращения возложен на службы по делам детей. Они имеют право проверять условия воспитания в семьях родителей (усыновителей) или опекунов (попечителей), которые не обеспечивают надлежащих условий для полноценной жизни ребенка.

Каждый год государственные органы усиливают контроль за соблюдением прав ребенка, выполнением родителями обязанностей по уходу за ним. Семьи, в которых проживают дети, чьи родители совершают жестокость и насилие в семье (неблагополучные семьи), ставятся на профилактический учет, им предоставляется социальная помощь.

В соответствии с Законом Украины «О занятости населения» трудоустройство детей-сирот, детей, которые остались без попечительства родителей, и лиц, достигших 15 лет и которые по согласию одного из родителей принимаются на работу на специализированные рабочие места, решается путем обеспечения государством дополнительных гарантий.

С этой целью местные государственные администрации, исполнительные органы соответствующих Советов по представлению центров занятости устанавливают квоту для бронирования на предприятиях, в учреждениях и организациях, независимо от форм собственности, с численностью свыше 20 человек, до 5 процентов общего количества рабочих мест по рабочим профессиям.

Бронирование рабочих мест для детей-сирот ведется адресно, то есть для каждого лично, после окончания обучения, по месту их жительства, соответственно с приобретенной специальностью. Для детей-сирот не имеющих собственного жилья, бронирование осуществляется на предприятиях, с возможностью обеспечения их жильем, как минимум, в общежитии. Так, для лиц, закончивших или прекративших обучение в средних общеобразовательных школах, в профессионально-технических или высших учебных заведениях, уволенных со срочной военной или альтернативной (невоенной) службы, и которым предоставляется первое рабочее место, для детей-сирот оставшимся без опеки родителей, а также для лиц, которым исполнилось 15 лет и которые по согласию одного из родителей принимаются на специализированные рабочие места.

Действенной формой поддержки молодежной занятости стало трудоустройство молодых безработных путем предоставления работодателю дотаций, в первую очередь тем, которым предоставляются дополнительные гарантии социальной защиты. Это стимулирует работодателей взять на работу молодого человека, на протяжении года учить, а служба занятости целый год будет оплачивать такому трудоустроенному заработную плату. За этот период молодой человек может стать специалистом и закрепиться на производстве.

В случае отказа в приеме на работу молодых граждан в пределах установленной квоты с предприятий, учреждений и организаций взыскивается штраф в пятидесятикратном размере необлагаемого минимума доходов граждан за каждый такой отказ. Эти средства направляются в Фонд общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы и используются для финансирования расходов на создание дополнительных рабочих мест для молодежи, ее профессиональную подготовку и переподготовку (ст.7 Закона Украины «О содействии социальному становлению и развитию молодежи в

Украине»). Отказ в приеме на работу и профессиональном обучении на производстве молодежи в счет установленной для предприятия, учреждения, организации квоты (брони) запрещается. Такой отказ может быть обжалован в суде (ст.196 КЗоТ Украины).

Министерством внутренних дел Украины осуществляется защита ребенка от:

- всех форм физического и психического насилия, оскорбления, жестокого обращения с ним, эксплуатации, включая сексуальные злоупотребления, в том числе со стороны родителей или лиц их заменяющих;

- вовлечения в преступную деятельность, в употребление алкоголя, наркотических средств и психотропных веществ;

- привлечения к использованию его для создания и распространения порнографических материалов, принуждение к проституции, попрошайничеству, вовлечение в преступную деятельность и др.

Сегодня трудно оценить или спрогнозировать количество детей, вовлеченных в секс-индустрию. Причин несколько:

- 1) в своем большинстве случаи сексуальной эксплуатации остаются неизвестными;

- 2) к занятиям порнографией или проституцией детей принуждает желание заработать деньги для личных нужд или даже для семьи;

- 3) в большинстве случаев современная индустрия развлечений делает такие виды сексуальной эксплуатации легитимными (пип-шоу, стриптиз).

Известны случаи, когда сами родители используют своих детей для изготовления порнографических материалов или принуждают к занятиям проституцией и получают за это деньги.

Исходя из аналитических материалов, фактов, статистических сведений, можно утверждать, что большая вероятность попасть в группу риска, стать жертвой коммерческой сексуальной эксплуатации касается главным образом детей,

- в отношении которых осуществляется насилие в семье,
- которые находятся в состоянии бродяжничества,
- подростков-наркоманов,
- детей с неблагополучных семей, чьи родители ведут асоциальный образ жизни,

- дети-сироты,
- воспитанники школ-интернатов, особым «материалом» для порнографии и проституции являются малолетние убегающие из дому, одинокие и лишенные поддержки дети в чужом городе.

МВД постоянно принимаются меры по предупреждению, выявлению, раскрытию преступлений, совершенных в отношении детей на половой почве, а также использования детей в преступных целях.

Так, на протяжении 2009 года сотрудниками милиции задокументировано 1012 преступлений, предусмотренных ст. 301 (Ввоз, изготовление, сбыт и распространения порнографических предметов) УК

Украины, из которых 16 фактов привлечения несовершеннолетних к созданию порнографической продукции, в 2010 – 823 (10), за 5 месяцев этого года – 222 (3).

В 2009 году задокументировано 886 преступлений, предусмотренных ст. 303 (Сутенерство или привлечение лица к занятию проституцией) УК Украины, из которых 16 – за вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией, в 2010 – 264 (9), 2011 – 202 (8).

В 2011 году на территории Украины органами внутренних дел выявлено несколько фактов торговли детьми.

Как пример, в Черниговской области задержано гражданина «Б», который на протяжении нескольких лет по месту проживания с целью распространения порнографических предметов совершал фотографирование оголенных малолетних детей.

По данному факту в отношении гр. «Б» возбуждено уголовное дело по ч.5 ст. 303 УК Украины.

Распространение проституции и эксплуатация лиц в порнобизнесе является почвой для торговли детьми. В большинстве случаев торговля детьми может осуществляться именно с целью вовлечения в проституцию или порнобизнес с целью дальнейшей сексуальной эксплуатацией.

На протяжении 2009 года зарегистрировано 279 преступлений, предусмотренных ст. 149 УК Украины (Торговля людьми или другое незаконное соглашения относительно передачи человека), из которых 42 – совершено в отношении детей, в 2010 – 257 (35 в отношении несовершеннолетних и 6 малолетних), на протяжении пяти месяцев 2011 года зарегистрировано 107 преступлений, 135 потерпевших в том числе 8 несовершеннолетних и 3 малолетних.

В июне 2009 года разоблачена преступная деятельность членов транснациональной группы, которая занималась вербовкой и перемещением украинских граждан в Турцию с целью их дальнейшей сексуальной эксплуатации. Лишь в течение 2008 года члены указанной группы продали в сексуальное рабство более чем 10 женщин.

С целью ликвидации всей преступной цепи и перекрытия каналов торговли людьми в июне 2009 года МВД Украины совместно с правоохранительными органами Турецкой Республики проведено операцию по задержанию всех членов организованной преступной группы, а также освобождению пострадавших украинок из сексуального рабства.

В конце июля 2009 года ликвидирована транснациональная организованная преступная группировка, которая на протяжении продолжительного времени занималась продажей украинских женщин в Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и другие государства с целью их сексуальной эксплуатации.

В результате принятых мер приостановлено противоправную деятельность 11 участников этой группы, среди которых граждане Украины, Российской Федерации, Ирака и ОАЭ.

МВД осуществлено ряд организационных и практических мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел по выявлению, предотвращению и раскрытию преступлений в отношении половой свободы и половой неприкосновенности детей, усиления профилактической работы в этом направлении.

С этой целью постоянно проводится мониторинг сети Интернет и осуществляются мероприятия по установлению мест регистрации веб-сайтов, на которых размещается детская порнография, а также документирование лиц, причастных к их созданию и наполнению.

Представители МВД принимают участие в международных, национальных и региональных семинарах, конференциях, тренингах по вопросам противодействия преступлениям против половой свободы и половой неприкосновенности детей. Также проводятся мероприятия по налаживанию взаимоотношений с правоохранительными органами иностранных государств, осуществляется постоянный обмен информацией относительно организованных групп и отдельных лиц, причастных к совершению киберпреступлений, торговли людьми, преступлений против нравственности и в сфере трудоустройства за границей, осуществляются специальные оперативно-розыскные мероприятия и следственных действия.

В марте этого года принято участие в международном учебном семинаре по борьбе с распространением детской порнографии в сети Интернет, который проводили иностранные специалисты в сфере борьбы с данным видом преступления.

Так, с 10 по 15 апреля 2011 года по приглашению Министерства внутренних дел Республики Молдова совместно с Международным центром „Ла Страда”, представителями МВД Украины принято участие в семинаре-тренинге на тему: „Борьба с сексуальной эксплуатацией детей – обмен передовым опытом”.

В качестве эксперта принял участие специалист в сфере судебной психологии Онлайн-Центра Защиты детей от эксплуатации (СЕОР) доктор Джо Сулливан (Англия).

В процессе проведения семинара работники МВД Украины осуществили обмен опытом в решении следующих вопросов:

- как понять личность, которая совершает сексуальные преступления относительно детей;
- спираль сексуального насилия над детьми;
- путешествующие личности, которые совершают преступления сексуального характера;
- использование высоких технологий для упрощения развращения детей;
- поведение сексуальных насильников (маски, язык и другое);
- практические инструменты – интерпретация поведения;
- проведения допросов насильников – ключевые моменты.

При проведении данных мероприятиях делегация МВД ознакомилась с

тактикой и методикой работы сотрудников правоохранительных органов Республики Молдовы и Белорусии в вопросах борьбы с сексуальной эксплуатацией детей и их развращения в информационной системе Интернет. Также ознакомились с опытом белорусских и молдавских коллег по сбору информации о пользователях сети, движении информации и расследования дел по киберпреступлениям.

МВД налажено тесное сотрудничество с международными правительственными и неправительственными организациями, которые оказывают содействие защите прав и законных интересов лиц, пострадавших от международного трафика, обеспечивая последним реабилитационную, финансовую, психологическую и медицинскую поддержку.

Так, МВД тесно сотрудничает с Международной организацией миграции (далее – МОМ), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Программой развития Организации Объединенных Наций, Международным женским правозащитным центром “Ла Страда – Украина” и другими.

В рамках такого взаимодействия проводятся общие исследования, разрабатываются законопроекты, аналитические материалы и методические рекомендации, информационные справочники, проводятся семинары, тренинги, двух- и многосторонние консультации, обучение специалистов, которые принимают участие в борьбе с этими видами преступной деятельности.

В декабре 2011 года в рамках международной Программы сотрудничества государств-участниц СНГ по борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 года МВД примет участие в проведении специальной операции по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с эксплуатацией женщин и распространением порнографической продукции и ликвидацией каналов торговли людьми.

МВД проводит работу по искоренению наихудших форм детского труда.

Законодательством Украины предусмотрена уголовная ответственность за эксплуатацию детей - статья 150 УК Украины (эксплуатация детей).

В 2009 году по этой статье возбуждено 15 уголовных дел, 2010 – 14, на протяжении пяти месяцев 2011 года – 3.

По инициативе МВД в 2009 году Верховной Радой Украины внесены изменения в Уголовный кодекс Украины, а именно введена статья 150¹ (использование малолетнего ребенка для занятия попрошайничеством) УКУ:

часть 1 – использование родителями или лицами, которые их заменяют, малолетнего ребенка для занятия попрошайничеством (систематичное выпрашивание денег, вещей, других материальных ценностей в посторонних лиц) с целью получения прибыли – наказывается ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот

же самый срок.

часть 2 – те же действия, совершенные в отношении чужого малолетнего ребенка или связаны с использованием насилия или угрозой его применения, а также содеянные повторно или лицом, которое раньше совершило одно из преступлений, предусмотренных статьями 150, 303, 304 этого Кодекса, или за предыдущим сговором группой лиц - наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на срок от трех до восьми лет.

часть 3 – действия предусмотрены частями первой или второй этой статьи, совершенные организованной группой, а также, если вследствие таких действий ребенку причинены средней тяжести или тяжелые повреждения – наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

В 2009 году по данной статье возбуждено 87 уголовных дел, 2010 – 94, 2011 на протяжении пяти месяцев – 45.

Актуальной остается проблема вовлечения детей в преступную деятельность. В 2009 году задокументировано 1904 таких фактов, 2010 – 1993, 2011 на протяжении пяти месяцев – 1104.

Основными причинами спроса на детскую работу есть дешевая рабочая сила, позволяющая быстро обогатиться.

Преступления, совершаемые в отношении детей, а особенно касающиеся эксплуатация детского труда, сексуального насилия, торговли, вовлечение в преступную деятельность, использование в качестве орудия преступления пребывают на особом контроле МВД.

Работа в этом направлении продолжается.

К статье 4:

Статьей 190 КЗоТ запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах.

Запрещается также привлекать лиц моложе восемнадцати лет к поднятию и перемещению тяжестей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы.

Перечень тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, а также предельные нормы поднятия и перемещения тяжестей лицами моложе восемнадцати лет утверждаются Министерством здравоохранения Украины по согласованию с Государственным комитетом Украины по промышленной безопасности, охране труда и горному надзору.

Кроме этого, запрет на привлечение несовершеннолетних к тяжелым и подземным работам и к работам с вредными или опасными условиями труда, к ночным, сверхурочным работам и к работам в выходные дни, а также к подъёму и перемещению предметов, масса которых превышает установленные для них граничные нормы содержится в статье 11 Закона Украины «Об охране труда».

Такой запрет распространяется на все предприятия, учреждения и организации независимо от формы собственности и вида деятельности.

Перечень тяжелых работ и работ с вредными и тяжелыми условиями труда, на которых запрещается применение труда несовершеннолетних (далее Перечень), утвержден приказом Министерства здравоохранения Украины № 46 от 31 марта 1994 года.

Перечень содержит виды профессий по отраслям хозяйства, где запрещено применение труда несовершеннолетних. Указанный Перечень не пересматривался.

Какие-либо конвенции МОП касающиеся вредных работ, в т.ч. работ с химическими веществами, асбестом, радиоактивными веществами, тяжёлыми предметами, Украиной не ратифицировались.

В соответствии с п.3 вышеуказанного приказа постановление Госкомтруда СССР № 283/П-9 от 10.09.80 «О списке производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет», в т.ч. п.3 на территории Украины, **не применяется.**

Вместе с тем, п. 2.3 приказа Министерства здравоохранения Украины № 46 от 31 марта 1994 года разрешено лицам, не достигшим 18-летнего возраста, обучающимся в профессионально-образовательных заведениях, находиться в производствах, профессиях и на работах, включенных в Перечень, не свыше 4 часов в день при условии строго соблюдения действующих санитарно-гигиенических норм и правил, а также, правил и норм по охране труда.

Законодательством Украины запрещается также привлекать лиц моложе восемнадцати лет к поднятию и перемещению тяжестей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы.

Предельные нормы подъема и перемещения тяжестей несовершеннолетними утверждены приказом от 22 марта 1996 года № 59 Министерства здравоохранения Украины. Этим нормативным актом установлено, что несовершеннолетние не могут назначаться на работы, связанные исключительно с подъемом, удерживанием или перемещением тяжестей.

К работе по подъему и перемещению тяжестей допускаются только несовершеннолетние, которые не имеют медицинских противопоказаний, что удостоверяется соответствующим врачебным свидетельством.

Запрещается допускать несовершеннолетних в возрасте до 15 лет к продолжительной работе по подъему и перемещению тяжестей. Суммарно за рабочий день (смену) работа несовершеннолетнего с грузами не должна превышать одну треть рабочего времени.

Установлены следующие предельные нормы подъема и перемещения отдельных грузов несовершеннолетними:

Возраст несовершеннолетнего	Предельные нормы веса груза (в кг.)			
	Кратковременная работа		Продолжительная работа	
	юноши	девушки	юноши	девушки
14 лет	5	2,5	-	-
15 лет	12	6	8,4	4,2
16 лет	14	7	11,2	5,6
17 лет	16	8	12,6	6,3

Под кратковременной работой понимается 1-2 подъема или перемещения груза в течение одного часа работы при соблюдении правил о продолжительности рабочего времени и рабочей смены. Если же в час совершается более двух подъемов и перемещений грузов, работа считается продолжительной. Календарный возраст определяется как число полных лет, которые отсчитываются от даты рождения.

Прилагаемое мышечное усилие при удержании или перемещении груза с использованием средств малой механизации не должно превышать указанного выше в таблице предельного веса груза. Продолжительность такого усилия не должна превышать 3 минут и должна сменяться двухминутным отдыхом.

Установлены также предельные нормы суммарного веса груза для несовершеннолетних в расчете на один час рабочего времени (при соблюдении предельных норм подъема и перемещения отдельных грузов):

Календарный возраст, лет	Суммарный вес груза (в кг.), поднимаемого (перемещаемого) при выполнении работы			
	С уровня рабочей поверхности		С пола	
	юноши	девушки	юноши	девушки
14	10	5	7	3,5
15	48	12	24	6
16	160	40	80	20
17	272	72	130	32

Изложенные нормы применяются с учетом следующего:

- а) уровнем рабочей поверхности считается рабочий уровень стола, станка, конвейера и т.п.;
- б) высота подъема не должна превышать одного метра;
- в) расстояние перемещения груза вручную не должно превышать пяти метров.

Статьей 191 КЗоТ предусмотрено, что все лица моложе восемнадцати лет принимаются на работу только после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения 21 года, ежегодно подлежат обязательному медицинскому осмотру.

Обязательность медицинского осмотра несовершеннолетних предусмотрена также в статье 66 Закона Украины «Основы законодательства Украины об охране здоровья». Этой статьёй установлено, что медицинские осмотры работающих несовершеннолетних должны проводиться регулярно, но не реже одного раза на год.

Законодательство предусматривает два вида медицинских осмотров несовершеннолетних: предварительный и периодический. Предварительный медосмотр имеет целью выявить пригодность несовершеннолетнего по состоянию здоровья к выполнению его будущей работы. Периодические медосмотры осуществляются с целью постоянного медицинского контроля за состоянием здоровья несовершеннолетнего, выяснения влияния производственной среды на его организм. Вследствие таких осмотров принимаются меры предупреждения и лечения начальных форм заболевания. Если во время очередного медицинского осмотра будет установлено, что эта работа отрицательно влияет на здоровье несовершеннолетнего, медицинское учреждение дает заключение о невозможности использования его на такой работе и необходимости облегчения условий труда или перевода его на другую работу. Заключение медицинского учреждения является обязательным для собственника или уполномоченного им органа.

Графики проведения периодических медицинских осмотров составляются медицинскими учреждениями по согласованию с предприятиями, учреждениями, организациями.

Ответственность за своевременность прохождения несовершеннолетними работниками обязательных медицинских осмотров и за вредные последствия для их здоровья, вызванные допуском к работе лиц, не прошедших обязательного медицинского осмотра, возложена законом на собственников и руководителей предприятий, учреждений, организаций (ст.31 Закона Украины «Основы законодательства Украины об охране здоровья»).

Министерством здравоохранения Украины приказом от 31.03.94 №45 утверждён «Порядок проведения медицинских осмотров работников определенных категорий».

С целью сохранения физического и психического здоровья детей осуществляется систематический контроль за состоянием здоровья детей. Лечебно-профилактическими учреждениями на местах проводятся обязательные профилактические медицинские осмотры, направленные на раннее выявление и своевременное оказание медицинской помощи детям.

Во исполнение совместного плана действий Правительства Украины и Детского фонда ООН/ЮНИСЕФ продолжается работа по созданию служб здравоохранения, которые обеспечивают оказание медико-социальной помощи детям и молодежи - «Клиник, дружественных к молодежи». В Украине уже функционируют 28 таких клиник. Совместно с социальными службами по делам семьи, детей и молодежи указанные клиники обеспечивают комплексную медицинскую, психологическую

реабилитацию детей и молодежи.

Статьей 189 КЗоТ Украины установлено, что на каждом предприятии, учреждении, организации должен вестись специальный журнал учёта работников, не достигших 18 лет, с указанием даты их рождения. Кроме того, на каждого работника должна вестись личная карточка формы Т-2, утвержденная приказом Министерства статистики Украины от 27.10.95 №277 «Об утверждении типовых форм первичного учёта личного состава».

V. Материалы статистической отчетности

Каждый год Госнадзортруда совместно со службами в делах несовершеннолетних осуществляют тематические проверки соблюдения законодательства о труде несовершеннолетних. В ходе проверок посещаются те предприятия, учреждения, организации, на которые по данным служб по делам несовершеннолетних используется труд детей.

Так, в августе-сентябре 2010 года на 441 предприятии были проведены проверки соблюдения законодательства о труде несовершеннолетних.

На проверенных предприятиях работало 1132 несовершеннолетних, из которых в возрасте от 14 до 15 лет - 134 лиц, от 15 до 16 лет - 144 лиц, от 16 до 18 лет - 826 лиц. Следует подчеркнуть, что в ходе проверки выявлены 28 работающих несовершеннолетних в возрасте до 14 лет. Указанное свидетельствует о нарушении требований статьи 188 КЗОТ Украины. Все дети возрастом до 14 лет (28) работали в сельском хозяйстве.

В ходе проверки выявлены 98 несовершеннолетних лиц, которые работали без оформления трудовых отношений.

- 16 детей работали в трудных и вредных условиях работы.

- 74 несовершеннолетних работали свыше установленной нормы продолжительности рабочего времени. К работе в праздничные и нерабочие дни и в ночное время привлекались 60 несовершеннолетних.

- 27 несовершеннолетним работникам невыплаченная заработная плата в общей сумме 53,93 тыс. грн. на 13 предприятиях.

Нарушение законодательства о труде относительно несовершеннолетних было установлено на 251 предприятии, что составляет 57% от количества проверенных.

Руководителям и другим должностным лицам предприятий, где были выявлены нарушения законодательства о труде, внесено 274 предписания относительно их устранения.

По результатам проверки составлены и переданы в суд 195 протоколов о привлечении руководителей предприятий к административной ответственности.

За невыполнение законных требований государственных инспекторов труда руководителей 4 предприятий было привлечено к административной ответственности соответственно статье 188-6 КУоАП.

Материалы 54 проверок направлены правоохранительным органам

для соответствующего реагирования.

В сравнении с 2009 годом, проверками выявлено меньшее количество работающих несовершеннолетних в возрасте до 14 лет (в 2009 году - 38). Но удельный вес предприятий, на которых выявлены нарушения законодательства о труде, сохранился практически такой же (в 2009 году 57 % от общего количества проверенных предприятий).

Государственными инспекторами труда при осуществлении проверок постоянно предоставляется специалистам предприятий практическая и методическая помощь относительно применения законодательства о труде, в частности, по вопросам, связанных со спецификой труда несовершеннолетних. Также, совместно со службами по делам детей проведены 200 разъяснительных мероприятий с детьми и родителями.

Копии доклада были направлены Федерации Профсоюзов Украины и Федерации работодателей Украины.

Updated Information for the US Department of Labor Report

The information in the section “Laws and Regulations on the Worst Forms of Child Labor” about the adoption in Ukraine of Law “On Combating Child Pornography” is untrue. On January 20, 2012 the Parliament of Ukraine adopted the Law of Ukraine “On Amendments to Some Legislative Acts of Ukraine on Combatting the Distribution of Child Pornography.”

The information in paragraph 4 of the section "Prevalence and Sectoral Distribution of the Worst Forms of Child Labor" follows: "During 2012 the law enforcement agencies of Ukraine found 14 minors and two infants who had been trafficked." According to the mission of the International Organization for Migration in Ukraine, 40 infants became victims of trafficking in 2012. There were different types of exploitation: 5 became victims of sexual exploitation, 25 were used in begging, 8 in labor exploitation, and 2 in criminal activity. In Ukraine 27 minors became victims of forced labor, 12 minors were returned to Russia, and 1 minor was returned to Poland.

Today following the proposal of Mykolayiv Regional State Administration, the Ministry of Social Policy of Ukraine has established the status of a victim of human trafficking and one child already is currently undergoing rehabilitation.

Institutional Mechanisms for Coordination and Enforcement

The information that all functions of the Ministry for Family, Youth and Sports of Ukraine have been transferred to the State Service for Youth and Sports of Ukraine, and the fact that the administrative reform threatens the coordination of child protection systems which include child labor is untrue.

According to the amendments to the Presidential Decree “On the Ministry of Social Policy of Ukraine,” the responsibility of creating and implementing the state policy on family and children was transferred to the Ministry of Social Policy of Ukraine in July 2011.

According to the Regulation of the Cabinet of Ministers of Ukraine on January 18, 2012 № 29 "On the National Coordinator on Combating Human Trafficking," the Ministry of Social Policy is the national coordinator in combating human trafficking.

In order to coordinate the efforts of central authorities, the issue of combating human trafficking was referred in May 2012 to the Interagency Council on Family, Gender Equality, Economic Development, and Domestic Violence Prevention.

Since 2012 *Oblast* Coordination Councils for Combating Human Trafficking have been created and have been operating in almost all regions of Ukraine except Kyiv, Sevastopol, Chernigov and Kharkiv where the work of creating and approving such councils is still in process.

The information about the inspections in the field of child labor is incomplete. In September 2011, in compliance with Ukrainian laws on child labor at companies, a group of representatives from the state labor inspectorates, children services, and overseas agencies inspected various institutions and organizations.

Government Policies on the Worst Forms of Child Labor

The information that there were no funds dedicated to implementing the National Action Plan to Implement the UN Convention on the Rights of the Child (2010-2016) in 2011 is untrue.

To implement the State Target Program, inspectors and their partners from various organizations inspected various enterprises, agencies and organizations for compliance with child labor laws from August to September of 2011.

On September 20, 2011, the Parliament of Ukraine adopted the Law “On Combating Human Trafficking,” which determines the organizational and legal basis in the sphere of combating human trafficking, including main priorities of state policy and basis for international cooperation in this sphere. This law also details the responsibilities of the ministries and agencies involved in combating human trafficking, the procedure to identify the status of human trafficking victims, and the procedure to provide aid to such victims.

To implement this law the Cabinet of Ministers of Ukraine adopted the National Program for Combating Human Trafficking up to 2015 in March 21, 2012 and a number of regulations:

- Regulation of the Cabinet of Ministers of Ukraine of January 18, 2012, № 29 "On National Coordinator on Combating Human Trafficking"
- Regulation of the Cabinet of Ministers of Ukraine of May 23, 2012 № 417 "“On Procedure to Identify Status of Human Trafficking Victims””;
- Regulation of the Cabinet of Ministers of Ukraine of July 25, 2012 № 660 "On approval of Payment of One-time Financial Assistance to Victims of Trafficking”
- Regulation of the Cabinet of Ministers of Ukraine of August 22, 2012 № 783 "On National Mechanism of Interagency Cooperation to Counter Trafficking in Human Beings”

The adopted documents distributed the authorities for combating human trafficking among state agencies, which included the procedure of identifying the status of human trafficking victims and the procedure of payment of the financial assistance to the victims of trafficking.

Social Programs to Eliminate or Prevent the Worst Forms of Child Labor

Information about the local offices for children affairs which provided employment, social and legal services for child laborers is untrue.

According to Article 39-7 of the Law of Ukraine "On the Organizational and Legal Conditions for the Social Protection of Orphans and Children Deprived of Parental Care," State Employment Service, together with local offices, social service centers for family, children and youth, provide employment for students, graduate students and full-time students, as well as for orphans and children deprived of parental care of a number of graduate schools in extracurricular time.

Minors upon their request are provided with information services and are referred to employment centers.

The Government of Ukraine partners with international organizations on a number of anti-human trafficking programs.

In 2012, the Government of Ukraine, together with the OSCE, implemented the project entitled “Multiplication of Anti-Trafficking National Referral Mechanism in Ukraine”

Within the framework of this project, 6 round tables were held with the representatives of regional offices involved in National Mechanism of Interagency Cooperation to Counter Trafficking in Human Beings. These round tables were held in Chernivtsi, Khmelnytsky, Vinnytsia, Lugansk, Donetsk and Kharkiv regions. 131 representatives of regional offices and regional media took part in these exercises.

The Round Table “Practical implementation of the Law of Ukraine On Combatting Human Trafficking” was held for the following: regional administrations (departments) for family, youth and sport issues; regional directors of social services for families, children and youth; and representatives of central executive bodies.

Round table were held for foreign missions in Ukraine to discuss legislation on combating human trafficking, including the National Mechanism of Interagency Cooperation to Counter Trafficking in Human Beings.

Since 2011, the Ukrainian government in partnership with the International Organization for Migration (IOM) has been implementing the project titled "Establishment of Multidisciplinary Interaction Mechanism to Assist Victims of Human Trafficking" in the following cities: Lviv, Ternopil, Dnipropetrovsk, Kherson, and Crimea.

The the Ministry of Social Policy of Ukraine is consulting on the national "hot-line" for human trafficking issues of the International Women's Rights Centre “La Strada - Ukraine.”

In 2012, the Ministry of Social Policy of Ukraine and Ukrainian NGOs signed the Partnership Cooperative Agreement on Combating Human Trafficking.

Information about the Ukrainian Government’s Efforts to Eliminate and Prevent the Worst Forms of Child Labor

Ukraine has taken a number of legislative efforts to protect children from the worst forms of child labor, including child prostitution and child pornography:

Criminal Code of Ukraine includes stricter punishment for child labor and prohibits the following:

- Trafficking or other illegal transactions, the object of which is a child, and recruitment, dislocation, concealing, transfer or obtaining minors with a view towards using exploitation, blackmail or the vulnerable condition of the person (Article 149)
- Using children for begging (Article 150-1)
- Selling to minors or distributing among them works, images or other items of a pornographic nature, including films and videos, pornographic computer programs
- Importing into to Ukraine works, images or other pornographic objects containing child pornography for sale, distribution manufacturing, storage, transportation or other movements for the same purpose, or sale or distribution, as well as forcing minors to participate in the creation of such works, images, film and video production, computer applications pornography (Article 301)

- Creating or maintaining brothels, as well as pimping involving a minor (Article 302)
- Involvement of children in prostitution or forcing them to prostitute through the use of deception, blackmail or the vulnerable condition of the person, or the use or threat of violence, or pimping (Article 303)
- Involvement of minors in criminal activity, in drinking, in begging, or in gambling (Article 304)
- Illegal manufacture, production, purchase, storage, transportation or transfer of narcotic drugs, psychotropic substances or their analogues involving a minor without intent to sell (Article 309).

According to the Law of Ukraine "On Protection of Childhood," the state shall protect the child from the following:

- all forms of physical or mental violence, abuse, neglect and exploitation and abuse, including sexual abuse, as well as by parents or persons in loco parentis
- involvement of children in extremist religious groups and movements, using them for the creation and distribution of pornographic materials, force to prostitution, begging, vagrancy, involvement them in gambling, etc. (Article 10).

The worst forms of child labor include:

- all forms of slavery or practices similar to slavery, such as the sale and trafficking of children, debt bondage, and forced or compulsory labor, including forced or compulsory recruitment of children for use in armed conflict
- the use, recruitment or offer of a child for prostitution, production of pornography or pornographic performances, etc. (Article 21);

On September 20, 2011 the Parliament of Ukraine (Verkhovna Rada) adopted the Law of Ukraine On Combating Human Trafficking, in which special attention is drawn to providing assistance and protection to the children that became victims of trafficking (section 6).

The Article 1 of this Law defines trafficking as illegal realization of the deal, the object of which is a person, as well as self-recruitment, movement, harboring, transfer or receiving of a person for the purpose of exploitation, as well as sexual exploitation, using deception, fraud, blackmail, vulnerable condition of a person, or the use or threat of violence, using an official position or material or other dependence on another person that is recognized as a crime.

The state provides assistance to a person, as well as a child, from the moment when it appeared that he/she suffered from human trafficking, to the moment of complete rehabilitation. To this end the following regulations were adopted:

- On Procedure to Identify Status of Human Trafficking Victims of May 23, 2012, № 417
- On approval of Payment of One-time Financial Assistance to Victims of Trafficking of July 25, 2012, № 660
- On National Mechanism of Interagency Cooperation to Counter Trafficking in Human Beings, of August 22, 2012 № 783.
- Law of Ukraine "On Refugees and Persons in Need of Additional or Temporary Protection."

In order to prevent violence, including violence against children, the following laws and regulations were adopted:

- Law of Ukraine On Prevention of the Domestic Violence
- Law of Ukraine On Social Work with Families, Children and Youth
- On Procedure for Consideration of the Appeals and Reports on Violence in the Family or a Real Threat, April 26, 2003 № 616
- On Procedure for Consideration Appeals and Reports about Child Abuse or a Real Threat of Such Abuse (Order of the State Committee of Ukraine for Family and Youth, Ministry of Internal Affairs of Ukraine; Ministry of Education and Science of Ukraine; and Ministry of Health of Ukraine January 16, 2004 № 5/34/24/11)
- On Procedure for Interaction between the Offices for Family, Youth and Sports Issues; Services for Children; Social Services for Families, Children and Young People; and Appropriate Departments of the Law Enforcement Agencies on the Prevention of Domestic Violence (Order of the Ministry of Ukraine for Family, Youth and Sports, Ministry of Internal Affairs of September 07, 2009 № 3131/386)
- Decree of the Cabinet of Ministers of Ukraine of December 1, 2010 № 2154 “On Approval of the Action Plan for the National Campaign “Stop Violence!” up to 2015”
- Order of the Ministry of Social Policy of Ukraine On Approval the Recommendations for the Annual Actions “16 days against violence!” in all regions of Ukraine of September 17, 2012 № 581 and others.

Due to the above laws and regulations the following bodies work to prevent and combat all types of violence against children and provide the necessary assistance for abused children: Services for Children; Social Services Centers for Families, Children and Youth; other Departments of regional, district and local administrations; law enforcement agencies; and educational and health care institutions.

On June 20, 2012 the Parliament of Ukraine adopted the Law of Ukraine "On Ratification of the Council of Europe Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse”.

Another important step in conducting efforts of social protection of children, including the involvement of the worst forms of child labor is functioning of the Interagency Commission of Child Protection, formed by the Cabinet of Ministers of Ukraine in July 20, 1996.

The committee is a temporary consultative advisory body established by the Cabinet of Ministers of Ukraine to prepare proposals for the implementation of the state policy to protect the rights and interests of children, including the worst forms of child labor.

On May 31, 2012 the Cabinet of Ministers of Ukraine adopted the Decree On Amendments to the Interagency Commission for Child Protection that enabled to renew its work.

In August 2012 this Commission held a meeting and agreed the proposals on topical issues that are included in the Commission’s strategic plan for 2013.

Today in Ukraine there are two types of institutions for social protection of children, which provide professional assistance to the children affected by various types of violence, such as shelters for children (as of January 1, 2012 in Ukraine operated 67 institutions), and Centers for Socio-psychological Rehabilitation of Children (51 institutions).

State Inspection of Ukraine for Work inspected 540 enterprises where the child labor was used during 2012. 67 of them were state enterprises, 36 - collective, 437 - private. 69 of inspected enterprises were enterprises in the sphere of agriculture, 105 – trade enterprises, 65 – enterprises in the sphere of service, 233 – other types of activities.

1,026 minors were employed in the inspected enterprises, 28 of them are of age between 14 to 15, 149 of them are of age from 15 to 16, 859 of them are of age between 16 to 18.

Inspections revealed a number of violations of labor laws. In particular it was found that individual enterprises did not conduct special accounting of the employees under the age of eighteen years, as it is provided by the Article 189 of the Labor Code of Ukraine.

In violation of Article 191 of the Labor Code of Ukraine the preliminary medical examinations were not accomplished while hiring 125 minors. Most of such violations were found at the enterprises of the private ownership. In addition, inspections found 5 persons who have not accomplished an annual medical examination.

The inspections found 18 minors who worked in hard and hazardous conditions. Most of these violations were found in Zhytomyr region.

The inspections found also the violations of the Article 51 of the Labor Code of Ukraine concerning the length of working time of minors. Such violations revealed about 30 underage workers, most of which were found in Chernihiv and Donetsk regions.

Inspections revealed 24 cases involving workers under eighteen years old in night, overtime work and work on weekends, that violates the provisions of the Article 192 of the Labor Code of Ukraine. Most of these facts were revealed in Kharkiv, Kyiv and Volyn regions.

The Government of Ukraine provided practical and methodical support for the specialists of the companies regarding the applying labor legislation on the issues connected with the work of minors.

The Government of Ukraine developed and approved the agenda for 2013 that clearly defines the scheduled inspections on the use of child labor.

In order to expand and strengthen public control over child labor laws, and take operational measures to eliminate violations and to bring perpetrators to justice the local state labor inspectorates elaborated 33 respective cooperative agreements with municipal authorities (regional employment centers, services for children, local councils of trade unions, regional centers of social services for families, children and youth, departments of local criminal police for children affairs), another 34 agreements are under consideration.

Today the Government of Ukraine is working on establishing a “hotline” to provide rapid response and consultation by state inspectorates on the applying the labor laws.