К-138
2011

Д О К Л А Д

представляемый в соответствии с положениями статьи 22 Устава Международной Организации Труда за период с 1 июня 2010 года по 31 мая 2011 года Правительством Азербайджанской Республики о мерах, принятых для применения положений Конвенции 1973 года № 138 «О минимальном возрасте» ратификация которой была зарегистрирована 3 июля 1993 года.

I

Основными законодательными актами, которые относятся к вопросам, затрагиваемым Конвенцией № 138, является Конституция Азербайджанской Республики и Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики, вступивший в силу 1 июля 1999 года.

II

К статьям 1 – 9

Согласно статье Трудового Кодекса Азербайджанской Республики, Трудовой Кодекс применяется на всех, расположенных на территории республики, независимо от форм собственности и организационно-правовой принадлежности предприятиях, учрежденных в предусмотренном законодательством порядке соответствующими органами власти Азербайджанской Республики, физическими и юридическими лицами, в том числе на рабочих местах без создания предприятия, где с работниками заключен трудовой договор.

Согласно статье 6 Трудовой Кодекс не распространяется на лиц, выполняющих работы по подряду, поручению, комиссии, авторским и другим гражданско-правовым договорам. Однако, на этих людей распространяется Конституция, где оговаривается, что прием на работу лиц моложе 15 лет запрещен. Согласно статье 1 Трудового Кодекса, трудовое законодательство Азербайджанской Республики

состоит из Трудового Кодекса, а так же международных договоров, заключенных Азербайджанской Республикой или стороной которых

К-138

она является, связанных с трудовыми, социально-экономическими вопросами. Поэтому ратифицированная Конвенция МОТ 138 является частью трудового законодательства Азербайджанской Республики и требование пункта 2(1) этой Конвенции должно выполняться всеми работодателями, физическими лицами, которые применяют детский труд, независимо от его формы (по найму, по гражданско-правовому акту или даже нелегально).

В соответствии со статьей 42 Трудового Кодекса «любое лицо, достигшее пятнадцати лет, как работник может стать стороной трудового договора. С недееспособным лицом, считающимся им в установленном законодательством порядке, не может быть заключен трудовой договор».

В ответ на запрос Комитета Экспертов сообщаем, что Законом от 1 февраля 1999 года за № 618-IQ «О регулировании правовых вопросов в связи с утверждением и вступлением в силу Трудового Кодекса Азербайджанской Республики» с 1 июля 1999 года был аннулирован Закон «О частных трудовых договорах (контрактах)», статьей 12(2) которого позволялось работать детям в возрасте старше 14 лет. В настоящее время в Трудовом Кодексе 14 лет не определяется как минимальный возраст для заключения трудового договора. Как было указано выше, вторая часть статьи 249 Трудового Кодекса была исключена.

В соответствии со статьей 249 Трудового Кодекса не допускается прием на работу лиц моложе 15 лет. В результате проведения 18 марта 2009 года Всенародного Референдума был принят Закон Азербайджанской Республики 4 декабря 2009 года за № 924-IIIQD «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Азербайджанской Республики», во исполнение которого были проведены соответствующие изменения в законодательных актах. Таким образом, из статьи 249 Трудового Кодекса была исключена 2 часть статьи:

«2. Для подготовки молодежи к производству допускается прием на работу с согласия родителей, или заменяющих их лиц учеников

средних общеобразовательных школ, профессиональных школ, лицеев и средних специальных учебных заведений, достигших 14 лет,

К-138

для прохождения в свободное от уроков время производственной практики с выполнением легких работ без ущерба здоровью».

В соответствии со статьей 4 Трудового Кодекса он применяется к рабочим местам на всех предприятиях, организациях, учреждениях, находящихся на территории Азербайджанской Республики, независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы, учрежденных в установленном законодательством порядке соответствующими органами государственной власти, физическими и юридическими лицами, в том числе к рабочим местам, в отношении которых заключены трудовые договоры без создания предприятий, а также к рабочим местам, осуществляющих деятельность за пределами Азербайджанской Республики посольствах, консульствах Азербайджанской Республики, судах, плавающих в международных водах под флагом Азербайджанской Республики, шельфовых установках.

В соответствии со статьей 250 Трудового Кодекса запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на рабочих местах с тяжелыми, вредными условиями труда, в подземных туннелях, шахтах и на других подземных работах, а также в оказывающих отрицательное влияние на развитие нравственной зрелости, ночных клубах, барах, казино, в том числе на работах по производству, перевозке, реализации и хранению спиртных напитков, и токсичных препаратов, психотропных веществ и в работах, связанных с оборотом их прекурсоров. Запрещается принимать на работу, которая может лишить права получения полноценного образования лиц в возрасте до 18 лет, на которых распространяется закон об обязательном среднем образовании.

Список производств, профессий (должностей) с тяжелыми и вредными условиями труда, а также подземных работ, где запрещается труд лиц, моложе 18 лет утвержден постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 24 марта 2000 года за № 58. **В этом списке перечислено около 2000 таких рабочих мест (переведенный на русский язык экземпляр документа прилагается).**

Ограничение работ по поднятию тяжестей работникам моложе 18 лет регулируется статьей 251 Трудового Кодекса.

К-138

1. Запрещается привлечение работников моложе 18 лет к работам по поднятию и переноске с одного места на другое тяжелых предметов сверх установленных настоящей статьей норм.

2. В трудовую функцию работников в возрасте от 16 до 18 лет может быть включено выполнение работ (оказание услуг) по поднятию и переноске вручную тяжелых предметов общим весом только в пределах указанных ниже норм:

а) одновременно с выполнением других работ поднятие и переноска мужчинами вручную предметов общим весом не более 15 килограммов, а также поднятие предмета не более 10 килограммов на высоту более полутора метров;

б) одновременно с выполнением других работ поднятие и переноска женщинами вручную предметов общим весом не более 10 килограммов, а также поднятие предмета общим весом не более 5 килограммов на высоту не более полутора метров;

в) поднятие и переноска вручную предметов общим весом не более 10 килограммов регулярно в течение всего рабочего дня (рабочей смены);

г) перевозка предметов колесной техникой или другими движущимися средствами, требующими приложение усилия более 15 килограммов.

3. Девушки до 16 лет только с их согласия могут быть привлечены к работам по поднятию и переноске предметов весом, соответственно в переделах 1/3 норм, предусмотренных в пунктах “б”, “в” и “г” части 2 настоящей статьи.

4. Запрещается привлечение к работам по поднятию и переноске грузов регулярно, в течение всего рабочего дня девушек до 16 лет.

5. Перечень производств, профессий (должностей) с вредными и тяжелыми условиями труда, а также подземных работ, на которых запрещается применение труда работников, моложе 18 лет утверждается соответствующим органом исполнительной власти.

В части 4 статьи 46 Трудового Кодекса предусмотрено, что трудовой договор заключается с физическими лицами, достигшими пятнадцати лет. При заключении трудового договора с лицами, в

возрасте от пятнадцати до восемнадцати лет требуется письменное согласие одного из их родителей или усыновителей, попечителей или заменяющих их в соответствии с законом.

К-138

В соответствии с законом Азербайджанской Республики от 4 декабря 2009 года за № 924-IIIQD были сделаны дополнения в 4 пункт статьи 46 Трудового Кодекса Договора, заключенные с лицами, не достигшими 15 лет, считаются не действительными, а также такие работодатели согласно статье 312 Трудового Договора привлекаются к административной ответственности.

В соответствии с Законом Азербайджанской Республики от 4 декабря 2009 года за № 697-IIIQD в Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики в статью 12 был добавлен пункт последний подпункт 1 части и 2 часть приведена в новой редакции:

«не привлекать детей к деятельности, угрожающей их жизни, здоровью или же нравственности».

«2. Работодатель, нарушающий права работников, не выполняющий свои обязательства по трудовому договору, принимающий на работу лиц, не достигших 15 лет, привлекающих детей к деятельности, угрожающей их жизни, здоровью или же нравственности, также не соблюдающий требования настоящего Кодекса, в определенном законодательством порядке привлекается к соответствующей ответственности».

Кроме того, трудовым законодательством предусмотрено сокращенное рабочее время отдельным категориям работников с учетом их возраста, здоровья, условий труда, особенностей трудовой функции и других случаев, которое регулируется статьей 91 Трудового Кодекса. Согласно этой статье продолжительность сокращенного рабочего времени для работников в возрасте до 16 лет не должна превышать 24 часов, для работников в возрасте от 16 до 18 лет 36 часов в неделю.

Продолжительность отпусков работников, связанная с возрастом работника регулируется статьей 119 Трудового Кодекса. В соответствии с 1 частью этой статьи работникам в возрасте до 16 лет трудовой отпуск предоставляется не менее 42 календарных дней, а работникам от 16 лет до 18 лет - не менее 35 календарных дней.

Согласно статье 133 Трудового Кодекса работникам в возрасте до 18 лет трудовой отпуск может быть предоставлен по их желанию в

благоприятное для них время. Согласно статье 131 Трудового Кодекса работники, не достигшие 18 лет, имеют право пользования трудовым

К-138

отпуском за первый рабочий год без учета времени заключения трудового договора.

Особенности труда, право на труд работников моложе 18 лет регулируются статьей 247 Трудового Кодекса. В соответствии этой статье работодатель обязан соблюдать гарантии, определенные Трудовым Кодексом для работников моложе 18 лет. При заключении трудового договора с лицами, моложе 18 лет должны предусматриваться дополнительные условия, обязательства для повышения их трудовых и профессиональных навыков, которые должны быть обеспечены работодателем.

«В связи с вступлением в силу Закона Азербайджанской Республики «Об утверждении Пересмотренной Европейской Социальной Хартии» от 6 января 2004 года были приняты следующие дополнения в статьи 247 и 250 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики соответственно:

-«Работникам, в возрасте до 18 лет время, в течение рабочего дня, использованное на профессиональную подготовку, считается рабочим временем»;

- «Запрещается принимать на работу, которая может лишить права получения полноценного образования лиц в возрасте до 18 лет, на которых распространяется закон об обязательном среднем образовании.»

Гарантии в трудоустройстве лиц моложе 18 лет предусмотрены статьей 248 Трудового Кодекса, в соответствии которой «лицам моложе 18 лет не может быть отказано в приеме на работу из-за малолетства, низких трудовых навыков или профессионального уровня».

В соответствии со статьей 252 Трудового Кодекса лица, моложе 18 лет принимаются на работу только после медицинского осмотра и достижения 18 лет ежегодно за счет средств работодателя они подлежат обязательному медицинскому осмотру.

Кроме того, Трудовым Кодексом предусмотрены льготы при оплате труда работников моложе 18 лет, которые регулируются статьей 253, согласно которой заработная плата работникам моложе

18 лет, работающим в установленных статьей 91 Трудового Кодекса условиях сокращенного рабочего времени выплачивается в полной

К-138

сумме, установленной для взрослых работников, работающих по соответствующим должностям, профессиям.

Оплата труда занятых на сдельных работах работников моложе 18 лет производится по сдельным расценкам, установленным для взрослых работников, за разницу между продолжительностью установленного статей 91 настоящего Кодекса сокращенного рабочего времени и продолжительностью рабочего дня взрослых работников им выплачивается дополнительная плата по тарифной ставке.

При привлечении работников к ночным и сверхурочным работам и работам в выходные дни, а также направлении в командировку законодательством предусмотрены ограничения для работников, моложе 18 лет, которые регулируются статьей 254 Трудового Кодекса, согласно которой запрещается привлекать работников, моложе 18 лет к ночным и сверхурочным работам, к работам в дни, не считающимися рабочими днями, а также направление в командировку.

Время с 20 часов вечера до 7 часов утра считается ночным временем для работников моложе 18 лет

Трудовым законодательством предусмотрены гарантии работникам, моложе 18 лет при расторжении трудового договора, которые регулируются статьей 255 Трудового Кодекса, согласно которой трудовой договор с работниками моложе 18 лет не может быть расторгнут на основании пункта в) статьи 70 Трудового Кодекса из-за несоответствия занимаемой должности в связи с недостаточным профессиональным уровнем, уровнем квалификации (профессии).

Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 24 марта 2000 года за № 58 был утвержден список производств и профессий (должностей) с вредными и тяжелыми условиями труда, в которых запрещено применение детского труда

Согласно запросу Комитета Экспертов МОТ представляем этот документ в переводе на русский язык (прилагается).

В соответствии с нормами, указанными в законодательстве, запрещено привлекать к подъему и перемещению тяжелых

предметов лиц, моложе 18 лет. Лица, моложе 18 лет, принимаются на работу лишь после прохождения медицинского осмотра и до

К-138

достижения 18-летнего возраста каждый год за счет работодателя проходят обязательный медицинский осмотр.

В ответ на запрос Комитета Экспертов по поводу штрафных санкций сообщаем:

В Кодексе «Об административных проступках» в связи с детским трудом предусмотрены штрафы, указанные в нижеследующих статьях:

53.9. За привлечение работодателем лиц, не достигших 15 лет к работе –

должностные лица штрафуются в размере от тысячи до полутора тысяч манат (приблизительно от 1280 до 1920 долларов США) юридические лица – от трех тысяч до пяти тысяч манат (от 3840 до 6400 долларов США) .

53.10. Работодатель, за привлечение детей к деятельности, угрожающей их жизни, здоровью или же нравственности – должностные лица штрафуются в размере от трех тысяч манат до пяти тысяч (от 3840 до 6390 долларов США), юридические лица – от десяти тысяч до тринадцати тысяч манат (от 12790 до 16620 долларов США).

Государственным Комитетом по Статистике Азербайджанской Республики при содействии МОТ в 2005 году впервые было проведено во всех регионах страны выборочное статистическое обследование, которое позволило выявить и проанализировать ситуацию, связанную с применением детского труда в республике. Исследования проводились в широком профиле по различным возрастным группам и по видам деятельности.

Согласно официальной статистике в 2005 году в Азербайджане в различных сферах экономики зарегистрировано 13,5 тыс. детей подростков, что составляет мизерную часть (0,35%) занятых в экономике.

В сельских местностях в целях помощи родителям в определенных случаях дети привлекаются к домашним и семейным хозяйствам.

Согласно информации Государственной Службы Инспекции Труда при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения для

устранения нарушения трудовых прав женщин и эксплуатации детского труда и неправильного его применения работодателям были даны обязательные к исполнению официальные предписания, а именно: 2004 году – 36 предписаний, в 2008 году – 62, в 2010 году - 23.

В результате совместных усилий соответствующих органов была оказана соответствующая помощь жертвам торговли людьми по республике в 2009 году 31 человеку, в 2010 году 80 людям. Так, со стороны Управления по борьбе с торговлей людьми Министерства Внутренних Дел в 2010 году была оказана юридическая помощь - 16, психологическая помощь – 19, был трудоустроен 1 человек, 1 человек был привлечен на компьютерные курсы, из 9 человек, обеспеченных убежищем 2 были трудоустроены, 1 был привлечен на компьютерные курсы, ребенок одного человека, жертвы торговли людьми был размещен в детский сад. При содействии Реинтеграционного Центра «Чистый Мир» и некоторых других негосударственных организаций были трудоустроены 9 человек, 20 человек были привлечены на компьютерные курсы, ребенок одного человека был размещен в детский сад, у одного человека было восстановлено свидетельство о рождении ребенка. Министерством Иностранных Дел был трудоустроен 1 человек, 1 была оказана психологическая, 1 – медицинская помощь.

В настоящее время при технической поддержке МОТ проводится работа по совершенствованию трудового законодательства в отношении определения легких работ для лиц в возрасте 15-16 лет. К следующему отчету будут представлены новые статистические данные.

III

В соответствии со статьей 308 Трудового Кодекса контроль за точным и одинаковым применением работодателями, работниками, органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами Трудового Кодекса, а также в целом нормативно-правовых актов, входящих в систему трудового законодательства, за правильным выполнением их требований осуществляют в пределах

своих полномочий органы прокуратуры, а также Служба Государственной Инспекции Труда.

К-138

Общественный контроль за соблюдением трудового законодательства осуществляют профсоюзы, а также организации предпринимателей.

Законодательство республики в соответствии со статьей 310 Трудового Кодекса предусматривает материальную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за нарушение трудового законодательства. Согласно статье 312 нарушивший трудовое законодательство работник, работодатель и другие физические лица привлекаются к ответственности в случаях, предусмотренных в Кодексе Азербайджанской Республики об Административных правонарушениях и в определенном в нем порядке. Согласно статье 313 лица, своими общественно опасными деяниями, грубо нарушающие в какой-либо форме установленные законодательством правила охраны труда или права и законные интересы работников, работодателей либо требования Трудового Кодекса, привлекаются к уголовной ответственности в предусмотренных Уголовным кодексом Азербайджанской Республики случаях и в установленном им порядке.

V

За отчетный период Конвенция применялась в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики.

VI

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Устава МОТ копия настоящего доклада была направлена в Конфедерацию Профсоюзов Азербайджана и Национальную Конфедерацию Организаций Предпринимателей (Работодателей).