

ANSWERS TO QUESTIONS FROM THE UNITED STATES GOVERNMENT ASKED OF NIGER ON THE WORST FORMS OF CHILD LABOR

1) Sector-Based Prevalence and Distribution of the Worst Forms of Child Labor

1-1) Children are involved in the worst forms of labor in the mining sector (gold mining: in conventional mines, traditional salt works, exploitation of natron), the agricultural sector in the rice fields, slaughterhouses and traditional tanneries, child labor in households, child sexual exploitation, forced begging of children (*talibés*), child guides for the blind or disabled;

1-2) Yes, the Government has collected data and published the report from the 2009 child labor study. The Government is ready to share the results of this study conducted by the National Statistics Institute, approved and published on the Institute's website: www.stat-niger.org in September 2011;

2) Laws and Regulations on the Worst Forms of Child Labor

The first law that should be mentioned is Law #2012-45 of 25 September 2012 on the Labor Code of the Republic, published in the Official Journal, Special Edition #22 on 5 November 2012. This law has the advantage of including ILO Conventions 138 and 182 in the internal legal code of Niger. Going forward, beginning with the enactment of this law, all measures included in the two aforementioned Conventions will be immediately integrated into internal legal code. Articles 106 and 107 of this law prohibit dangerous labor and provide a list of businesses which are forbidden or prohibited for children. A decree in accordance with the measures in the new law is in the drafting process. In the meantime, the 1967 decree 126 of 7 September 1967 on a regulatory section to the Labor Code which is still in effect defines labor prohibited for children and women, as well as weight-limits for loads transported.

The law providing for orientation of the Nigerien educational system (LOSEN) sets ages 7 to 14 as obligatory school ages and guarantees free education from 4 to 18 years of age.

With respect to the minimum age for military recruitment, age 18 was set by Law #/10 of 16 March 1962 which provided for the organization of military recruitment in the Republic of Niger. As for the involvement of children in armed conflicts, it should be noted that Niger

has signed the obligatory declaration provided under Article 3 of the protocol prohibiting the recruitment of armed forces under the age of 18. In this declaration dated 17 February 2012, the Government of Niger indicated “the minimum age authorized for the recruitment of voluntary recruits in the armed forces and the national police force in accordance with the aforementioned law.”

The Nigerien Labor Code prohibits the forced labor of all, including children; Ordinance #2010- 086 of 16 December 2012 on the fight against trafficking in persons establishes the infraction of trafficking for the fact of forcing a child to work; it also criminalizes the exploitation of children for prostitution and the exploitation of children for begging. The penal code criminalizes the exploitation of prostitution, and the corruption of minors and prostitution is also punished by the criminal code (the Penal Code of Niger, the collection of laws and regulations of the Republic; the ordinance on the fight against trafficking in persons of December 2012).

3) Government Working Groups or Commissions on Child Labor;

The Government has established a National Direction Committee for the Fight against Child Labor and named members to this committee by decrees #160 and 161 in 2011. This Committee is an orientation and coordination body for activities in the fight against the worst forms of child labor. This Committee is responsible for all questions related to the worst forms of child labor. Ordinance #2010- 086 of 16 December 2010 on the fight against the trafficking in persons established a National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons and the National Agency for the Fight against Trafficking in Persons.

The National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons coordinates the fight against trafficking, including trafficking in children, and their exploitation in begging.

The Commission, which is the strategic arm in the fight against trafficking in persons, is multi-disciplinary in composition and includes all governmental and non-governmental players involved in the fight against trafficking in persons, including representatives of civil

society organizations, law-enforcement officials, traditional chiefs, religious leaders, representatives of women's organizations and administrative authorities.

This Commission was established in January 2013 and, before its installation, participated in the drafting of Niger's report on the implementation of the ECOWAS (Economic Community of West African States) action plan for the fight against trafficking in persons and organized a National Public-Awareness Campaign on the legal and institutional measures in the fight against trafficking in persons in all regions of the country. Through children's actions, procedures have begun in the Public Prosecutor's department in Agadez against traffickers involved in the trafficking of children to exploit their work in gardens and homes in Libya.

4) Institutions and mechanisms for the enforcement of labor laws concerning child labor and dangerous child labor

4. 1) The Agencies responsible for the enforcement of laws on dangerous child labor are labor inspection units, the courts and labor courts;

4.2) There is no specific coordination mechanism for enforcement of measures in the law on the fight against child labor; however, in the framework of the fight against trafficking in persons which takes into account child labor, the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons is responsible for the coordination of activities in this fight which includes the coordination of activities related to the worst forms of child labor. It is thus under the framework of the global coordination of activities in the fight against trafficking in persons that the worst forms of child labor will be coordinated.

4.3) There are currently nine inspection units established throughout the country which include sixteen labor inspectors who cover the entire country and are currently employed by the government. They are insufficient in number to conduct ordinary inspections, much less to deal with questions specific to children. Thus it is in the framework of their traditional mandate under which they ensure overall respect for the enforcement of measures of the labor code that they may be called on to deal with particular questions on the rights of children;

4.4) Labor inspection units do not have sufficient human, material and financial resources to properly conduct their activities because the majority of the worst forms of dangerous labor

for children take place in traditional industries such as mineral, salt and natron extraction and in gravel and other construction material quarries.

4.5) Inspectors receive general training on labor safety and health which includes aspects related to labor which is dangerous for adults and children. On the other hand, they do not receive specific training on dangerous activities for children such as provided for by the ILO.

4.6°) Specifically, inspectors do not inspect a particular aspect of the implementation of labor regulations. They organize missions or general inspection visits and observe all infractions related to national labor legislation. Sometimes they report on all infractions, including those related to dangerous child labor. But given that with the exception of tanneries, slaughterhouses and rice fields, all dangerous activities constituting violations of measure in the code with respect to children occur in remote localities, it is difficult for the labor inspectors to observe and notice related infractions.

But it should be noted that in inspections conducted in organized sectors, i.e. regular enterprises, no reports from labor inspections noted dangerous child labor.

4.7 There are of course formal systems responsible for child victims of dangerous labor under the judicial system for minors for the protection of children in danger and under the national child protection policy. But there is no mechanism for collaboration between the labor inspection units and services responsible for children in danger.

4.8; and 4.9 Nothing to report

5. Institutional Mechanisms for the effective application of laws criminalizing the forced labor of children, trafficking, commercial sexual exploitation and the use of children in illicit activities;

5.1) Jurisdictions, the national police, the national gendarmerie, the national guard, the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons, the National Agency for the Fight against Trafficking in Persons, the National Direction Committee on the Fight against Child Labor, NGOs and associations active in the protection and promotion of children's rights;

With respect to labor inspections, they are responsible for pointing out and observing cases of forced labor and bringing them to the attention of Governmental services responsible for enforcement of the law.

The judicial police is responsible for observing cases of forced labor involving children, the abuse or sexual exploitation of children, rape of minors, statutory rape, corruption of minors and all other illicit or illegal activities.

As part of their normal mandate, the judicial police and gendarmerie are responsible for observing infractions of related criminal law, tracking down and rounding up the perpetrators and turning them over to the justice system for prosecution.

The National Coordination Commission for the Fight against the Trafficking in Persons ensures the coordination of all activities in the fight against trafficking in persons. It provides the National Agency for the Fight against Trafficking in Persons and other players involved or concerned by the fight against the trafficking in persons with the operational tools necessary for the fight against the trafficking in persons, particularly women and children and related infractions.

The National Direction Committee is specifically responsible for coordination activities in the fight against child labor.

The National Agency in the Fight against the Trafficking in Persons National acts against all infractions of trafficking, particularly those related to children and has jurisdiction for the support and assistance provided to trafficking victims;

5.2) Since the adoption of Ordinance #2010-086 of 16 December 2010 on the fight against the trafficking in persons , the adoption in the Council of Ministers of Decree 2012-082 of 21 March 2012 on the organization, composition and methods of operation of the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking, the coordination of activities under the broader framework of the fight against the trafficking in persons and consequently the trafficking of children, including the worst forms of child labor, this coordination is ensured by this commission which is charged with establishing a framework for the consultation of all players in the fight against the trafficking in persons, including the worst forms of child labor.

5.3) With respect to the number of investigators which the government depends on to enforce laws against the worst forms of child labor, it should be noted that there is not currently a category of specialized investigators to provide enforcement of laws on the worst forms of child labor. This activity is entrusted to the traditional mechanism for the crackdown on infractions of the penal code.

The investigators who will be called upon to observe or investigate the worst forms of child labor to enforced related laws are traditional investigators to whom are added the labor inspectors in accordance with the new law on the labor code in the Republic of Niger which is drafted in accordance with measures in the two ILO Conventions on the minimum employment age and on the worst forms of child labor in conferring new powers to the officials responsible for ensuring enforcement of the legislation on employment and labor within public and private businesses.

Along with these officials are new players responsible for the fight against trafficking in persons, particularly the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons and the National Agency for the Fight against Trafficking in Persons. The ordinance related to the fight against the trafficking in persons states that forced labor involving children, the exploitation of child prostitution and related infractions are considered infractions.

In summary, all traditional Government players responsible for criminal investigations are participating in investigations related to dangerous labor along with the new investigators resulting from the measures in the new law on the labor code of the Republic of Niger and governmental and non-governmental players involved in the fight against trafficking in persons.

5.4) With respect to the funds and resources (office supplies, vehicles, etc.), it should be noted that despite significant efforts provided by the Government, we are far from disposing of sufficient material and financial means to enable investigators to accomplish their mission in accordance with their mandates.

5.5) With respect to training, it should be noted that for the moment, the investigators have not received specific training to support cases of infractions related to the prosecution of the worst forms of labor.

5.6) Before the start-up of the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons, investigations were initiated with respect to the worst forms of child labor, particularly the exploitation of children for begging, child prostitution, exploitation of child labor, the sale of children.

Following public-awareness-raising actions on trafficking in persons, particularly of women and children and dissemination of the legal and institutional measures of the fight against trafficking in persons conducted by the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons, the first specific investigations on the worst forms of child labor have been undertaken throughout the country on the exploitation of child prostitution and child labor. Inquiries were conducted either in zones where infractions have taken place or in transit zones for child victims of these acts, with investigations always extended into zones of child recruitment as was the case with investigations conducted by the public prosecutor's office in Agadez on the trafficking in children by associating civil society organizations to organize the children's return to their families.

The violations discovered generally concern the sexual exploitation of children, the exploitation of child prostitution and child labor.

5.7) Systems are in place, of course, for turning over children found during inspections or investigations to the appropriate social services as was the case in investigations conducted by the public prosecutor's office in Agadez on trafficking in children towards Libya for the exploitation of their labor in garden and houses, or the exploitation of their prostitution as was the case of the investigation conducted by the public prosecutor's office of the High Family Court in Niamey when victims of Nigerian nationality were repatriated to their country by the police services which proceeded with the investigation.

5.8) For the moment, procedures are still underway, the examination of the case file is continuing, and convictions have not yet been handed down. They will be pronounced at the end of the examination process.

5.9) As detailed above, procedures are still underway and convictions have not yet been handed down. However, it should be noted that all persons being investigated are still in detention and the examining jurisdictions have systematically denied motions for provisional release introduced by the persons prosecuted and indicted for acts of trafficking in children. We can thus assume that when sentences are handed down, they will be fully carried out.

6) Public Policies on Child Labor;

6.1) Currently, the Government does not have a national policy or action plan which deals specifically with child labor. Only one action plan is in place in this matter which was drafted in 2009 but has not yet been adopted. This draft plan of action which took into account ILO Conventions 138 and 182 was approved by the various units and players concerned by this question and before being approved by the Government, the ILO Convention 189 on domestic labor was adopted, although Niger has not ratified it. The ILO requested that the country take this issue into account and integrate it into the draft action plan before its adoption, thus explaining the delay in adoption of the plan.

Furthermore, under the fight against the trafficking in persons, a draft action plan includes consideration of this issue. The draft plan in the fight against trafficking in persons will be adopted shortly by the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons to be submitted to the Government for adoption. This action plan will be accompanied by a document on the national policy on the fight against trafficking in persons which will play a broad role in the fight against the worst forms of child labor.

6.2) With respect to the action plan on the worst forms of child labor, traditional players will be responsible for its implementation. However, the draft action plan for the fight against trafficking in persons is broader and more global.

All the governmental and non-governmental players concerned or involved in fight against trafficking in persons will be asked to participate in carrying out this action plan. This is a five-year action plan which will go into effect in the first quarter of 2013.

Among other measures, the action plan calls for raising public awareness of the legal and institutional measures in the fight against trafficking in persons, including the worst forms of child labor; raising the population's awareness of the fight against trafficking in persons,

slavery and similar practices; the adoption of supplementary texts to put the finishing touches on the implementation of these measures; the training of players involved in the fight against trafficking in persons, including the worst forms of child labor; the development and implementation of economic development programs to reduce the risk of trafficking; the development and implementation of programs for prevention of trafficking and assistance and support for trafficking victims; training enforcement agents on the problem and investigation techniques with respect to the fight against trafficking in persons; conducting studies on the problems of begging and mobility of children, the issue of child *talibés* and street children; the status of research work conducted on the fight against trafficking in persons, particularly women and children; especially the effective application of measures contained in the ordinance on the fight against trafficking in persons; the conclusion of a cooperation agreement with countries identified as destinations for trafficking with Niger; and fighting effectively against networks of traffickers.

6.3) See 6.2);

6.4) The government has a document on the national policy on poverty reduction, development, education or other social policies which is the Plan for Economic and Social Development (PDES), adopted by the Council of Ministers at the end of 2012. A round table for financing the program was also organized at the end of 2012 in Paris and Niger's technical and financial partners committed to financing it. This economic and social development plan deals specifically with the worst forms of child labor, and its implementation will certainly have a positive impact on children. This is only the beginning of the PDES and it is thus premature to talk about its assessment.

6.5) See 6.2. and 6.3

7) Social Programs Designed to Eliminated or Prevent Child Labor;

7.1) In 2012, the government did not implement a program specifically addressed to children. However, it should be noted that with respect to this type of specific programs specifically addressed to child labor, activities of awareness-raising activities were conducted during the commemoration on 12 June dedicated to the fight against the worst forms of child labor. Before 2012, these activities were part of the International Program for the Fight

against Child Labor. The project was carried out normally and completed by the end date, and the ILO which financed this program asked Niger to take into account the specific issue of domestic labor, which was subsequently done. Niger prepared another proposal to broaden the program to a larger scale. In the draft action plan created by the government with IPEC support, NGOs will conduct programs drawn from the action plan to fight against specific aspects according to their mandates with respect to child labor.

7.2) In 2012, the government implemented the Interim Emergency Program which includes the promotion and protection of humans, particularly women and children, economic and social development programs or projects, poverty reduction, the promotion of basic social services, the social protection policy, the empowerment of women, the promotion of education for all, the development of school canteens in certain areas of the country.

7.3) To more efficiently eliminate the disparities through specific budgets and long-term support for the poorest students, and particularly girls in the various regions;

To encourage the poorest parents to enroll their students in school and to ensure their continued attendance, several actions have been undertaken by the Ministry for Basic Education with the support of technical and financial partners, including:

- Increase the number of school canteens;
- distribution of dry rations for female students;

Table 1: Canteens and dry rations distributed from 2009 to 2012

Years	Number of canteens (elem. and middle schools)	Number of student beneficiaries	Number of specialized schools	Number of students in specialized schools	Total number of canteens and specialized schools	Dry rations distributed in tons
2009/2010	890	135,381	8	441	135,822	610.55
2010/2011	922	144,001	8	441	144,442	673.55
2011/2012	984	164,818	13	703	165,521	771

Source: Division of School canteens DRFM/MEN/A/PLN

Table 2: Funds allocated in CFA francs for the maintenance of canteens from 2009 to 2012

YEARS	AMOUNT
2009/2010	416,231,707
2010/2011	617,631,665
2011/2012	990,031,645

Source: Division of School Canteens DRFM/MEN/A/PLN

Section II: Child Labor and Forced Labor in Merchandise Production

1) Proof of Child Labor, Forced Labor of Adults or Child Labor in the Production of Goods

Product	Types of Labor	Nature of exploitation	Justification
Gold	Child Labor	Artisanal Exploitation	See results of study published on the National Statistics Institute website
Livestock	Child labor, including forced labor of children and adults	Traditional Exploitation	No data officially compiled for lack of study or investigations conducted on these products
Gypsum	Child labor, including forced labor of children and adults	Traditional Exploitation	No data officially compiled for lack of study or investigations conducted on these products
Salt		Traditional Exploitation	No data officially compiled for lack of study or investigations conducted on these products
Natron		Traditional Exploitation	No data officially compiled for lack of study or investigations conducted on these products

N.B.: The exploitation of child labor in livestock breeding should be qualified, given that breeders resort to this form of exploitation freely in the role of the education of children and children participate in the upkeep of livestock without being compelled to do so. There are also other forms of exploitation of child labor, included the forced labor of children and adults. But at this level, we cannot provide sufficiently precise numbers of breeders who resort to this labor for lack of specific studies and investigations related thereto conducted by the government.

Thus, with the establishment of the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons, including that of women and children, and especially its start-up in

January 2013, assets in the fight against the trafficking in persons, the worst forms of child labor, including forced labor, the exploitation of the prostitution of children, child begging, the sale of children, prostitution of children and pornography staging children will be maximized. In the draft of the national action plan in the fight against trafficking in persons that the Commission proposes to adopt and submit for government approval during the first quarter of 2012, energetic actions in the fight against the trafficking in persons, traditional slavery and practices similar to exploitation as well as against related infractions will be undertaken throughout the entire national territory. These actions will first be preceded by a national public-awareness campaign on the legal and institutional measures in the fight against trafficking in persons and related or similar infractions, raising the awareness of all governmental and non-governmental players concerned or involved in the fight against trafficking in persons, i.e. civil society organizations, including women's organizations, law enforcement officials and agents, local elected officials and national deputies, customary and traditional officials, religious leaders, administrative offices, workers' organizations, peasant and breeders' organizations. Next, training seminars will be organized for these players on the problem of the fight against trafficking in persons, traditional slavery and similar practices, as well as the worst forms of child labor, including forced labor. The Government players responsible for investigations on infractions of trafficking and similar practices will be trained on related investigation techniques; governmental and non-governmental players will be trained on the mechanisms for support and referral of trafficking victims who will be trained on their rights and the possibilities offered to them under the laws of the Republic to bring their traffickers to justice, to try them and obtain reparations for damages they suffered.

Both governmental and non-governmental players will be brought together within a consultation framework of all players in the fight against the trafficking in persons, traditional slavery, practices similar to slavery under the coordination of the Commission.

2) Efforts by the Government, officials, industries, NGOs addressed specifically to the fight against the exploitation of children or forced work in the production of goods

2.2) To answer this question, we should go back to the institutional mechanisms, to the laws adopted and support structures enumerated in Section I. Measures are in the process of being taken as part of the action plan in the fight against trafficking in persons and a mid-

term assessment of the priority action plan of the National Coordination Commission for the Fight against Trafficking in Persons will be used to assess their impact.

2.2) Elementary and middle schools were constructed near gold mining sites to encourage school attendance and as a result reduce the prevalence of child labor in gold and rice fields.

Section III: Definitions

Nigerien Law #2012-045 of 25 September 2012 on the Labor Code of the Republic of Niger took into consideration all the measures in the ILO Conventions and Recommendations on child labor, particularly Convention #138 on the minimum employment age, Convention #182 and Recommendation #190 on the worst forms of child labor. Moreover, Niger adopted Ordinance #2010-086 of 16 December 2010 on the Fight against the Trafficking in Persons. The penal code criminalizes infractions related to the use of children for prostitution, corruption of minors. Finally, the optional Protocol on the involvement of children in armed conflicts was ratified by the country in 2012.

**REPONSES AUX QUESTIONS POSEES AU NIGER SUR LES PIRES FORMES DU
TRAVAIL DES ENFANTS PAR LE GOUVERNEMENT DES ETATS UNIS**

1°) PREVALENCE ET DISTRIBUTION SECTORIELLE DES PIRES DU TRAVAIL

1-1) Les enfants sont impliqués dans le pires formes de travail dans le secteur minier (orpaillage : dans les mines traditionnelles, les salines traditionnelles, l'exploitation du natron), le secteur agricole dans les rizières, les abattoirs et les tanneries traditionnelles, le travail des enfants dans les ménages, l'exploitation sexuelle des enfants, la mendicité forcées des enfants (talibés), les enfants guides (des aveugles ou des handicapés) ;

1-2) Oui le gouvernement a collecté et publié le rapport de l'enquête sur le travail des enfants «en 2009. Le gouvernement est prêt a partager les résultats de cette enquête réalisée par l'Institut National des Statistiques validée et publiée au Site de L'Institut National des Statiques [www.stat- Niger. Org](http://www.stat-Niger.Org) en septembre 2011 ;

2°) Lois et Règlement sur les pires formes de travail des enfants

Il s'agit d'abord de la loi N°2012-45 du 25 septembre 2012 portant Code de Travail de la République publiée dans le Journal Officiel Spécial N° 22 du 05 Novembre 2012. Cette loi a l'avantage de domestiquer les Conventions 138 et 182 de l'Organisation Internationale de Travail dans l'Ordonnancement juridique interne du Niger. Désormais, à compter de la Promulgation de cette loi toutes les dispositions de deux Conventions précitées sont immédiatement intégrées dans l'ordonnancement juridique interne.

Les articles 106 et 107 de ladite loi interdisent les travaux dangereux et fixent la liste des entreprises dans lesquelles le travail des enfants est interdit ou prohibé. Un décret conforme aux dispositions de la nouvelle loi est en cours de préparation.

En attendant le décret N° 1967-126 du 07 septembre 1967 portant partie réglementaire du code de travail qui est toujours en vigueur définit les travaux interdits aux enfants y compris aux femmes ainsi que les charges à transporter.

La loi portant orientation du système éducatif nigérien (LOSEN) fixe de sept à quatorze ans l'âge de la scolarisation obligatoire et la garantie de la gratuité de l'éducation de quatre à dix huit ans.

En ce qui concerne l'âge minimum du recrutement militaire, il est fixé à dix huit ans au regard de la loi de N°62-10 du 16 mars 1962 portant organisation du recrutement militaire en République du Niger. S'agissant de l'implication des enfants dans les conflits armés, il convient de relever que le Niger a signé la déclaration obligatoire prévue à article 3 du Protocole interdisant le recrutement dans les forces armées en dessous de l'âge de 18 ans. Dans cette déclaration datée du 27 février 2012 le gouvernement du Niger indiquait « l'âge minimum il autorise le recrutement d'engagé volontaire dans les forces armées et la gendarmerie conformément à la loi susvisée »

Le code de travail nigérien interdit les travaux forcés de tout le monde y compris ceux des enfants. L'Ordonnance N° 2010- 086 du 16 décembre 2012 relative à la lutte contre la traite des personnes érige en infraction de traite, le fait de forcer un enfant à travailler ; elle incrimine aussi l'exploitation de la prostitution des enfants et l'exploitation de la mendicité des enfants

Le code pénal incrimine l'exploitation de la prostitution d'autrui y compris l'exploitation de la prostitution des enfants et l'incitation des enfants mineurs à la débauche et à la prostitution est aussi punie par la loi pénale (le code pénal

du Niger, le recueil de lois et Règlements de la République; l'ordonnance relative à la lutte contre la traite des personnes de décembre 2012).

3°) Groupes de travail gouvernements ou des commissions du travail des enfants ;

Le gouvernement a mis en place un Comité Directeur National de Lutte contre le travail des enfants et nommés les membres dudit comité successivement par arrêtés Numéros 160 et 161 en 2011. Ce Comité est un organe d'orientation et de coordination des activités de lutte contre les pires formes de travail des enfants. Ce comité prend en charge l'ensemble des questions relatives aux pires formes de travail des enfants. L'Ordonnance N°2010- 086 du 16 décembre 2010 relative à la lutte contre la traite des personnes a créé une Commission Nationale de Coordination de la Lutte contre la Traite des Personnes et l'Agence Nationale de Lutte contre la Traite des Personnes.

La Commission Nationale de Coordination de la lutte contre la Traite des Personnes coordonne la lutte contre la traite des personnes y compris celle enfants et l'exploitation de la mendicité.

La Commission qui est l'organe stratégique de lutte contre la traite des personnes a une composition pluridisciplinaire et comprend tous les acteurs étatiques et non étatiques impliqués dans la lutte contre la traite des personnes au nombre desquels on dénombre les représentants des organisations de la société civile, les agents d'application de la loi, les chefs traditionnels, les leaders religieux, les représentants des organisations féminines et des autorités administratives.

Cette Commission est installée en janvier 2013 et avant son installation elle a participé à l'élaboration du rapport du Niger sur la mise en œuvre du Plan

d'Action de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) relatif à la lutte contre la traite des personnes et organisé une Campagne Nationale de Vulgarisation du Dispositif Juridiques et institutionnel de lutte contre la traite des personnes dans toutes les régions du pays. Sous les actions menées par les enfants des procédures sont engagées par le parquet d'Agadez contre des trafiquants impliqués dans la traite des enfants à des fins d'exploitation de leur travail dans des jardins et maisons libyennes.

4°) Institutions et mécanismes de mise en application des lois de travail concernant le travail des enfants et le travail dangereux des enfants

4.1°) L'Agence responsable de la mise en application des lois relatives au travail dangereux des enfants sont les inspections de travail, les cours et tribunaux du travail ;

4.2°) Il n'existe pas de façon spécifique de mécanisme de coordination des mesures d'application de la loi en matière de lutte contre le travail des enfants ; cependant dans le cadre de la lutte contre la traite des personnes qui prend en compte la traite des enfants, il a été confié à la Commission Nationale de Coordination de la Lutte contre la traite des personnes la coordination des activités de cette lutte qui intègre la coordination des activités relatives à la lutte contre les pires formes de travail des enfants. C'est donc dans le cadre de la Coordination globale des activités de lutte contre la traite des personnes que les pires formes de travail des enfants vont être coordonnées.

4.3°) Il existe à l'heure actuelle neuf inspections implantées dans tout le pays et qui compte au total seize (16) inspecteurs de travail et ce pour couvrir toute l'étendue du pays sont employés actuellement par le gouvernement. Leur nombre est insuffisant pour conduire les inspections ordinaires à plus forte raison s'occuper des questions spécifiques aux enfants. Donc c'est dans

le cadre de leur mandat traditionnel en vertu duquel ils veillent au respect de l'application des dispositions du code de travail de façon générale qu'ils peuvent être amenés à prendre en charge les questions particulières se rapportant aux droits des enfants ;

4.4°) Les inspections de travail ne disposent pas de ressources humaines, matérielles et financières suffisantes pour mener à bien leurs activités car la plus part des pires formes de travaux dangereux des enfants se déroulent dans les industries traditionnelles d'extraction des minerais, du sel, du natron et dans les carrières de graviers et autres matériaux servant à la construction.

4.5°) Les inspecteurs reçoivent une formation générale sur la sécurité et la santé au travail qui intègre les aspects relatifs aux travaux dangereux pour l'adulte et pour l'enfant. En revanche, ils ne reçoivent pas de formation spécifique sur les activités dangereuses pour les enfants tel que conçu par l'OIT.

4.6°) De façon spécifique, les inspecteurs ne font pas d'inspections sur un tel ou tel aspect de la mise en œuvre de la réglementation de travail. Ils organisent des missions ou visites d'inspections générales et constatent toutes infractions relatives à la législation nationale du travail. A l'occasion ils relèvent toutes infractions y compris celles relatives au travail dangereux des enfants. Mais étant donné que à l'exception des tanneries, les abattoirs et les rizières toutes les activités dangereux constituant de violations des dispositions du code en ce qui concernent les enfants se rencontrent dans des localités éloignés, il est difficile pour les inspecteurs de travail de constater et relever les infractions y afférentes.

Mais force est de constater que les inspections se faisant dans les secteurs organisés c'est-à-dire les entreprises régulières et aucun rapport des inspections de travail n'a mis en cause le travail dangereux des enfants.

4.7, Il y a bien évidemment des systèmes formels de prise en charge des enfants victimes des travaux dangereux dans le cadre de la justice des mineurs pour la protection des enfants en situation de danger et dans le cadre de la politique nationale de protection de l'enfant. Mais il n'existe pas de mécanisme de collaboration entre les services des inspections de travail et les services de prise en charge des enfants en situation de danger.

4.8 ; et 4.9 RAS

5. Mécanismes institutionnels pour l'application effective des lois incriminant le travail forcé des enfants, le trafic, exploitation sexuelle commerciale et utilisation d'enfants dans les activités illicites ;

5.1) Les juridictions, la police nationale , la gendarmerie nationale , la garde nationale, la Commission Nationale de Coordination de Lutte contre la traite des personnes , l'Agence Nationale de Lutte contre la traite des personnes, le Comité Directeur National de Lutte contre le Travail des enfants, les ONG et associations actives dans la protection et la promotion des droits de l'enfant ;

S'agissant de l'inspection de travail, elle est chargée de relever et constater les cas de travail forcé et les porter à la connaissance des services étatiques chargés de l'application de la loi .

La police judiciaire est chargée de constater les cas de travail forcé impliquant les enfants, d'abus ou d'exploitation sexuelle des enfants, de viol sur mineurs, de détournement des mineurs, d'incitation des mineurs à la débauche et à toutes autres activités illicites ou illégales.

Dans le cadre de leurs attributions ordinaires, la police judiciaire et la gendarmerie sont chargées de constater les infractions à la loi pénales y relatives, d'en rassembler et de rechercher les auteurs et le déférer à la justice aux fins de droit.

La Commission Nationale de Coordination de la Lutte contre la Traite des Personnes assure la coordination de toutes les activités de lutte contre la traite des personnes. Elle fournit à l'Agence Nationale de Lutte contre la Traite des Personnes et aux autres acteurs impliqués ou concernés par la lutte contre la traite des personnes les éléments opérationnels de lutte contre la traite des personnes particulièrement des femmes et des enfants et les infractions connexes.

Le Comité Directeur National est chargé de façon spécifique à coordonner les activités de lutte contre le travail des enfants

L'Agence Nationale de lutte contre la traite des personnes agit sur toutes les infractions de traite notamment celles en lien avec les enfants et a compétence pour la prise en charge et l'assistance à apporter aux victimes de la traite ;

5.2) Depuis l'adoption de l'ordonnance N°2010-086 du 16 décembre 2010 relative à la lutte contre la traite des personnes, l'adoption en Conseil des Ministres du décret 2012-082 du 21 mars 2012 portant organisation, composition et les modalités de fonctionnement de la Commission Nationale de Coordination de la lutte contre la traite, la coordination des activités entrant dans le cadre plus global de la lutte contre la traite des Personnes et par voie de conséquence la traite des enfants y compris les pires formes de travail des enfants, cette coordination est assurée par cette commission qui se propose de

créer un cadre de concertation de tous les intervenants en matière de la lutte contre la traite des personnes y compris les pires formes de travail des enfants.

5.3) En ce qui concerne le nombre des enquêteurs auxquels le gouvernement fait recours pour faire respecter les lois contre les pires formes de travail des enfants, il convient de noter qu'il n'existe pas à l'heure actuelle une catégorie d'enquêteurs spécialisés pour faire respecter les lois sur les pires formes de travail des enfants. Cette activité est dévolue au mécanisme traditionnel de répression des infractions à la loi pénale.

Les enquêteurs qui auront à constater ou enquêter sur les cas de pires formes de travail des enfants pour faire respecter les lois y relatives sont les enquêteurs traditionnels auxquels il faut adjoindre les inspecteurs de travail conformément à la loi nouvelle portant code travail en République du Niger, laquelle loi est prise conformément aux dispositions des deux Conventions de l'OIT sur l'âge minimum d'admission à l'emploi et sur les pires formes de travail des enfants en conférant des pouvoirs nouveaux aux autorités en charge de veiller au respect de la législation en matière d'emploi et du travail au sein des entreprises publiques et privées.

A ces autorités, il faut aussi adjoindre des nouveaux acteurs qui ont en charge la lutte contre la traite des personnes, notamment la Commission Nationale de Coordination de la Lutte contre la traite des personnes et l'Agence Nationale de lutte contre la traite des personnes. L'ordonnance relative à la lutte contre la traite des personnes qualifie d'infractions de traite le travail forcé impliquant les enfants, l'exploitation de la prostitution des enfants et les infractions connexes.

En somme tous les acteurs étatiques traditionnels en charge des enquêtes pénales participent en principe aux enquêtes relatives aux travaux dangereux en compagnie des nouveaux enquêteurs résultant des dispositions de la nouvelle loi portant code de travail de la République de Niger et les acteurs étatiques et non étatiques intervenant dans la lutte contre la traite des personnes.

5.4) En ce qui concerne les fonds et les ressources (matériel de bureau, véhicules, etc....) il convient de noter qu'en dépit d'importants efforts fournis par le gouvernement, on est loin de disposer des moyens financiers et matériels suffisants à même de permettre aux enquêteurs d'accomplir leurs mission conformément à leurs mandats.

5.5) S'agissant de la formation, force est de convenir que pour le moment les enquêteurs n'ont pas reçu de formation spécifique pour la prise en charge des cas ou des infractions relatives à la poursuite des pires formes de travail.

5.6) Avant l'opérationnalisation de la Commission Nationale de Coordination de la Lutte contre la Traite des Personnes des enquêtes ont été initiées en matière de pire formes de travail des enfants notamment sur l'exploitation de la mendicité d'autrui, la prostitution d'enfants l'exploitation du travail des enfants, la vente d'enfants.

Suite aux actions de sensibilisation sur la traite des personnes particulièrement des femmes et des enfants et de vulgarisation du dispositif juridique et institutionnel de lutte contre la traite des personnes menées par la Commission Nationale de Coordination de la lutte contre la traite des personnes, les premières enquêtes spécifiques aux pires formes de travail des enfants sont

engagées à travers le pays portant sur l'exploitation de la prostitution des enfants et du travail des enfants. Les enquêtes ont soit été réalisées dans les zones où se sont produits ces infractions soit dans les zones de transit des enfants victimes de ces faits avec toujours de prolongement des investigations dans les zones de recrutement des enfants comme ce fut le cas des enquêtes conduites par le parquet d'Agadez dans le cadre de la traite des enfants en associant les organisations de la société civile pour organiser le retour des enfants dans leurs familles.

Les violations généralement découvertes portent sur l'exploitation sexuelle des enfants, l'exploitation de la prostitution des enfants et du travail des enfants.

5.7) Il existe bien sûr des systèmes pour la remise des enfants trouvés lors des inspections ou des enquêtes aux services sociaux appropriés comme ce fut le cas lors des enquêtes diligentées par le parquet d'Agadez sur la traite des enfants en destination de la Lybie pour l'exploitation de leur travail dans les jardins et dans des maisons ou pour l'exploitation de leur prostitution comme c'est le cas de l'enquête diligentée par le parquet du Tribunal de Grande Instance Hors Classe de Niamey à l'occasion les victimes de nationalité nigériane ont été rapatriées dans leur pays par les services de police ayant procédé à l'enquête.

5.8) Pour le moment les procédures sont encore en cours et l'instruction des dossiers se poursuit et les condamnations ne sont pas encore intervenues. Elles le seront à l'issue de la procédure d'instruction.

5.9) Comme, il a été précisé ci haut, les procédures sont encore en cours et les condamnations ne sont pas encore intervenues. Cependant, il faudrait retenir que toutes les personnes poursuivies sont encore en détention et les juridictions d'instructions ont systématiquement les demandes de mises en

liberté provisoire introduites par les personnes poursuivies et inculpées pour faits de traite des enfants. Ce qui suppose que lorsque ces condamnations interviendront, elles seront pleinement exécutées.

6) Politiques Publiques sur le travail des enfants ;

6.1) A l'heure actuelle le gouvernement ne dispose d'une politique nationale ou de plan d'actions qui traitent spécifiquement du travail des enfants. Il existe seulement un de plan d'action y relatif élaboré en 2009 non encore adopté. Ce projet du Plan d'Action qui prenait en compte les Conventions 138 et 182 de l'OIT a été validé par les différents services et acteurs concernés par cette question et avant d'être approuvé par le gouvernement la Convention 189 de l'OIT sur le travail domestique a été adopté et bien que le Niger ne l'ait pas ratifié, le BIT a lui demandé de prendre en compte cette thématique et de l'intégrer dans le projet de plan d'action avant son adoption. C'est qui a retardé son adoption.

Par ailleurs, dans le cadre de la lutte contre la traite des personnes, il existe un draft de plan d'action qui intègre la prise en compte de cette thématique. Ce draft de plan d'action de lutte contre la traite des personnes sera très prochainement validé par la Commission Nationale de Coordination de Lutte contre la traite des personnes pour être soumis au gouvernement pour adoption. Ce plan d'action sera accompagné d'un document de politique nationale de lutte contre la traite des personnes qui fera une large place à la lutte contre les pires formes de travail des enfants.

6.2) En ce qui concerne le projet de Plan d'Action relatif aux pires formes de travail des enfants, les acteurs traditionnels seront chargés de sa mise en œuvre. Cependant, le draft du Plan d'Action de la lutte contre la traite des personnes est plus large et global.

Tous les acteurs étatiques et non étatiques concernés ou impliqués par la lutte contre la traite des personnes seront mis à contribution pour l'exécution de ce plan d'action. C'est un plan d'action de cinq ans qui prendra effet très prochainement dans le premier trimestre de l'année 2013.

Il prévoit entre autre la vulgarisation des dispositifs juridiques et institutionnels de lutte contre la traite des personnes y compris les pire formes de travail des enfants, la sensibilisation de la population sur la lutte contre la traite des personnes, l'esclavage et les pratiques analogues à l'esclavage, l'adoption des textes complémentaires pour parachever la mise en œuvre de ces dispositifs, la formation des acteurs impliqués dans la lutte contre la traite des personnes y compris les pire formes de travail des enfants, le développement et la mise en œuvre des programmes de développement économique pour réduire le risque de traite ; le développement et la mise des programmes de prévention de la traite et d'assistance et de prise en charge des victimes de la traite, la formation des agents d'application sur la problématique et les techniques d'investigations en matière de lutte contre la traite des personnes, la collecte et la diffusion des informations relatives à la lutte contre la traite des personnes ; la conduite des études sur les problématiques de la mendicité et de la mobilité des enfants, la question des enfants talibés et des enfants de la rue, l'état des travaux de recherches réalisées en matière de la lutte contre la traite des personnes particulièrement des femmes et des enfants et surtout l'application effective des mesures contenues dans l'ordonnance relative à la lutte contre la traite des personnes, la conclusion d'accord de coopération avec les pays identifiés comme trajectoire de la traite avec le Niger lutte efficacement contre les réseaux des trafiquants.

6.3) voir 6.2);

6.4) Le gouvernement dispose d'un document de politique nationale de réduction de la pauvreté, de développement, d'éducation ou d'autres politiques sociales qui est le Plan de Développement Economique et Social le PDES adopté en Conseil des Ministres en fin 2012 . Une table ronde pour le financement de programme a été organisée fin toujours 2012 à Paris et les partenaires techniques et financiers du Niger ont pris l'engagement de le financer. Ce plan de développement économique et social traite de façon spécifique des pires formes de travail des enfants et sa mise en œuvre aura certainement des impacts positifs sur les enfants. Le PDES n'est qu'à son début, il est très prématuré de parler de son évaluation.

6.5) voir 6.2. et 6.3

7°) Programmes sociaux visant à éliminer ou à prévenir le travail des enfants ;

7.1°) En 2012, le gouvernement n'a pas mis en œuvre de programme spécifiquement adressés au des enfants. Cependant, il seulement retenir que relativement à ce type de programmes spécifiques adressés au travail des enfants, des activités de sensibilisation à l'occasion de la commémoration de la journée du 12 Juin dédiée à la lutte contre les pires formes de travail des enfants ont été menées. Ces activités étaient avant 2012 dans le cadre du Programme international de Lutte contre le Travail des Enfants. Le projet a été exécuté normalement et conduit à terme et le BIT qui finance ce programme a demandé au Niger de prendre en compte la thématique propre au travail domestique. Ce qui a été fait et le Niger a préparé un autre projet pour étendre le programme à plus large échelle. Dans le projet de plan d'action élaboré par le gouvernement avec l'appui de l'IPEC, ce sont les ONG qui vont exécuter les

projets tirés du plan d'action pour lutter contre les aspects spécifiques en fonction de leur mandant de travail des enfants.

7.2) En 2012, le gouvernement a mis en œuvre le Programme Intérimaire d'Urgence qui intègre la promotion et la protection des humains particulièrement des femmes et des enfants, les programmes ou projets de développement économique et social, la réduction de la pauvreté, la promotion des services sociaux de base, la politique de la protection sociale, la promotion des femmes, la promotion de l'éducation pour tous, le développement des cantines scolaires dans certaines zones du pays.

7.3) Pour éliminer plus efficacement les disparités par le biais de budgets spécifiques et de soutien à long terme pour les enfants les plus démunis et notamment les filles dans les régions particulièrement;

Pour encourager les parents les plus démunis à inscrire leurs enfants à l'école et assurer leur maintien, plusieurs actions ont été entreprises par le ministère en charge de l'éducation de base avec l'appui de ses partenaires techniques et financiers. Il s'agit de :

- multiplication du nombre de cantines scolaires ;
- distribution des rations sèches pour les élèves filles ;

Tableau : 1- situation des cantines et rations sèches distribuées de 2009 à 2012

années	Nombre de cantines (primaires et collèges)	Effectifs d'élèves bénéficiaires	Nombre d'écoles spécialisées	Effectifs d'élèves des écoles spécialisées	Effectifs total cantines et écoles spécialisées	Rations sèches distribuées en tonne
2009/20	890	135 381	8	441	135 822	610,55

10						
2010/2011	922	144 001	8	441	144 442	673,55
11						
2011/2012	984	164 818	13	703	165 521	771
12						

Source : Division cantines scolaires DRFM/MEN/A/PLN

Tableau 2 : situation des montants alloués en francs CFA pour l'entretien des cantines de 2009 à 2012

ANNEES	MONTANT
2009/2010	416 231 707
2010/2011	617 631 665
2011/2012	990 031 645

Source : Division cantines scolaires DRFM/MEN/A/PLN

Section II : Le travail des enfants et travail forcé dans la production des marchandises

1°) Preuve de travail des enfants, travail forcé des adultes ou le travail des enfants dans la production des biens

Produit	Types de travail	Nature d'exploitation	Justification
or	Travail des enfants	Exploitation artisanale	Voir les résultats de l'enquête publiée dans le site de l'institut national des statistiques
Le bétail	Travail des enfants y	Exploitation traditionnelle	Il n'y a pas de données collectées officiellement faute d'étude ou des

	compris le travail forcé des enfants et des adultes		enquêtes réalisées sur ces produits
Le gypse	Travail des enfants y compris le travail forcé des enfants et des adultes	Exploitation traditionnelle	Il n'y a pas de données collectées officiellement faute des études ou des enquêtes réalisées sur ces produits
Le sel		Exploitation traditionnelle	Il n'y a pas de données collectées officiellement faute des études ou des enquêtes réalisées sur ces produits
Le natron		Exploitation traditionnelle	Il n'y a pas de données collectées officiellement faute des études ou des enquêtes réalisées sur ces produits

NB : En ce qui concerne l'exploitation du travail des enfants dans l'élevage, il y a lieu de nuancer. En effet des éleveurs font recours à cette forme d'exploitation soit de façon libre dans le cadre du travail éducatif et les enfants participent à l'entretien du bétail sans y être contraints. Il y aussi, les autres formes de l'exploitation du travail des enfants y compris le travail forcé des enfants et des adultes. Mais à ce niveau, l'on ne peut donner à

suffisamment de précision le nombre d'éleveurs qui y recourent fautes des études et des enquêtes spécifiques y relatives réalisés par le gouvernement.

Aussi, avec la création de la Commission Nationale de Coordination de Lutte contre la traite des personnes y compris celle des femmes et des enfant et surtout son opérationnalisation à compter du mois de janvier 2013, les actives de lutte contre la traite des personnes, les pires formes du travail des enfants y compris le travail forcé, l'exploitation de la prostitution des enfants, de la mendicité des enfants, la vente d'enfants ,la prostitution d'enfants et la pornographie mettant en scène des enfants seront maximisées. En effet, dans le draft de plan d'action national de lutte contre la traite des personnes que la Commission se propose d'adopter et de soumettre à l'approbation du gouvernement au cours de ce premier trimestre de l'année 2012, des actions énergiques de lutte contre la traite des personnes, l'esclavage traditionnel et les pratiques analogues à l'exploitation ainsi que contre les infractions connexes seront entreprises sur toutes l'étendue du territoire national. Ces actions seront d'abord précédées d'une campagne nationale de vulgarisation des dispositifs juridiques et institutionnels de lutte contre la traite des personnes et des infractions connexes ou analogues, la sensibilisation de tous les acteurs étatiques et non étatiques concernés ou impliqués dans la lutte contre la traite des personnes à savoir les organisations de la société civile y compris les organisations féminines, les responsables et agents d'applications de la loi, les élus locaux et les députés nationaux, les autorités coutumières et traditionnelles, les leaders religieux, les autorités administratives, les organisations des travailleurs, les organisations paysannes et des éleveurs. Ensuite il sera organisé à l'intention de ces acteurs des séminaires de formations sur la problématique de la lutte contre la traite des personnes, l'esclavage traditionnel et les pratiques analogues ainsi que les pires formes du

travail des enfants y compris le travail forcé. Les acteurs étatiques en charge des enquêtes relatives aux infractions de traite et des pratiques assimilées seront formés sur les techniques d'investigation y relatives ; les acteurs étatiques et non étatiques seront formés sur les mécanismes de prise en charge et de référencement des victimes de la traite. Ces dernières seront formés sur leurs droits et les possibilités que leur offre les textes de la République pour attirer leurs trafiquants en justice, les faire juger et obtenir réparation des dommages par elles subies.

Les acteurs aussi bien étatiques que non étatiques seront regroupés au sein d'un cadre de concertation de tous intervenants en matière de lutte contre la traite des personnes, l'esclavage traditionnel, les pratiques analogues à l'esclavage sous la coordination de la Commission

2°) Les efforts du gouvernement, autorités, industries, ONG adressés spécifiquement à la lutte contre l'exploitation des enfants ou le travail forcé dans la production des biens

2.2°) Pour répondre à cette question, il faut renvoyer aux mécanismes institutionnels, aux textes de lois adoptés et les structures de prises en charge énumérées dans la section I. Les mesures sont entrain d'être prises dans le cadre du plan d'action de la lutte contre la traite des personnes et une évaluation à mi parcours du Plan d'Action prioritaire de la Commission Nationale de Coordination de la Lutte contre la Traite des Personnes interviendra pour apprécier leur impact.

2.2) Des écoles primaires et des collèges ont été construits sur les sites d'exploitation de l'or pour encourager la scolarité des enfants et par conséquent réduire la prévalence du travail des enfants sur les sites aurifères et les rizières

Section III : Définitions

La loi nigérienne numéro 2012 -045 du 25 septembre 2012 portant code du Travail de la République du Niger a pris en compte toutes les dispositions des Conventions et Recommandations de l'OIT sur le travail des enfants notamment la Convention N° 138 sur l'âge minimum d'admission à l'emploi, la Convention N°182 et la Recommandation N° 190 sur les pires formes du travail des enfants. En outre, le Niger a adopté l'Ordonnance N° 2010-086 du 16 décembre 2010 relative à la Lutte contre la traite des personnes. Le code pénal réprime les infractions relatives à l'utilisation des enfants à des fins de prostitution, de détournement des mineurs. Enfin, le Protocole facultatif concernant l'implication des enfants dans les conflits armés a été ratifié en 2012 par le pays.